

**Otavamedia Oy**

Y-tunnus 0196807-2

tietosuoja-asiat@otavamedia.fi

**Otavamedia Oy:n suomenkuvalehti.fi-verkkosivuston evästekäytännöt****Yritys, jota päätös koskee**

Otavamedia Oy (y-tunnus 0196807-2, jäljempänä myös Otavamedia)

**Päätös**

Liikenne- ja viestintävirasto Traficom katsoo Otavamedia Oy:n suomenkuvalehti.fi-verkkosivuston evästekäytäntöjen rikkovan sähköisen viestinnän palveluista annetun lain (917/2014, jäljempänä myös SVPL) 205 §:n 1 momenttia, kun käyttäjälle ei ole annettu ymmärrettäviä ja kattavia tietoja evästeiden ja muiden palvelun käyttöä kuvaavien tietojen tallentamisen tai käytön tarkoituksesta. Lisäksi Otavamedia Oy on Traficomien arvion mukaan tallentanut käyttäjän päätelaitteelle tietoja SVPL 205 §:n 1 momentin vastaisesti ilman asianmukaista suostumusta. Traficom katsoo, että suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla käytössä oleva tapa niputtaa useisiin eri tarkoituksiin käytettäviä evästeitä yhden ja saman suostumusvalinnan alle on vastoin yleisen tietosuoja-asetuksen 4 artiklan 11 kohdan mukaisia pätevän suostumuksen vaatimuksia. Traficom myös katsoo, että kaikkien evästeiden hyväksyminen on suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla käytössä olevassa suostumuksenhallintamekanismissa helpompaa kuin niistä kieltäytyminen tavalla, joka ei myöskään vastaa suostumukselle yleisessä tietosuoja-asetuksessa asetettuja vaatimuksia.

Traficom velvoittaa SVPL 330 §:n 1 momentin nojalla Otavamedia Oy:n

- 1) muuttamaan suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla käytössä olevaa suostumuksenhallintamekanismiaan niin, että käyttäjä pystyy tekemään tarkempia valintoja eri eväsetarkoitusten välillä Tarkoitukset-alaotsikon alla.
- 2) Täydentämään suostumuksenhallintamekanismissa annettavia tietoja siten, että käyttäjälle tulee selväksi, ettei evästeitä aseteta antamalla suostumus pelkästään tarkoitukseen nro 1 (tietojen tallentaminen laitteelle ja/tai laitteella olevien tietojen käyttö) ja että suostumuksen antaminen tarkoitukseen nro 1 on edellytyksenä sille, että evästeitä voidaan asettaa valinnaisiin eväsetarkoituksiin.
- 3) Täsmentämään edellä mainittua tarkoitusta nro 1 niin, että käyttäjä ymmärtää, että siinä tarkoitettu tietojen tallentaminen ja käyttö on mahdollista vain siinä laajuudessa kuin käyttäjä antaa suostumuksensa valinnaisille evästeille. Vaihtoehtoisesti veloitteet 2 ja 3 voi täyttää poistamalla tarkoituksen nro 1 suostumuksenhallintamekanismista.
- 4) Selventämään käyttötarkoitusta "tuotekehitys" niin, että käyttäjä saa ymmärrettävät ja kattavat tiedot tietojen käytön tarkoituksesta.
- 5) Selventämään SVPL 205 §:n 2 momentin mukaisia välttämättömiä evästeitä koskevaa informaatiota suostumuksenhallintamekanismissa siten, että käyttäjälle tulee selvästi ilmi, miltä osin evästeinformaatio koskee mainittuja välttämättömiä evästeitä ja miltä osin SVPL 205 §:n 2 momentin mukaisia valinnaisia evästeitä.
- 6) Muuttamaan suostumuksenhallintamekanismissa annettuja tietoja siten, että verkkosivuston käyttäjille kerrotaan selkeästi, ettei evästeitä aseteta käyttäjän

päätelaitteelle oikeutetun edun nojalla niin, ettei käyttäjän kannalta synny sekaannuksen vaaraa siitä, voidaanko evästeitä asettaa suostumuksen ohella myös oikeutetun edun nojalla.

- 7) Muuttamaan suostumuksenhallintamekanismiaan siten, että käyttäjälle annetaan kaikkien evästeiden hyväksymisen ohella mahdollisuus myös kieltää muiden kuin välttämättömien evästeiden käyttö suostumuksenhallintamekanismin ensimmäisellä tasolla.
- 8) Ilmoittamaan kaikkien evästeiden toiminta-ajat suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla.

Otavamedia Oy:n tulee toimittaa Traficomille selvitys niistä korjaavista toimenpiteistä, jotka se on toteuttanut tämän päätöksen johdosta. Selvitys tulee toimittaa kolmen kuukauden kuluessa tämän päätöksen tiedoksisaannista. Selvityksen voi toimittaa sähköisessä muodossa Traficomin kirjaamoon osoitteeseen kirjaamo@traficom.fi. Selvityksessä tulee mainita asian diaarinumero Traficom/20805/09.00.01/2022.

## Asian vireille tulo ja käsittely

Asian taustalla on alun perin 17.3.2021 tietosuojavaltuutetun toimistolle tehty yhteydenotto ja toimenpidepyyntö koskien evästeiden käyttöä ja oikeutetun edun käyttöä evästeiden yhteydessä. Asian käsittely on siirretty tietosuojavaltuutetun toimistolta Traficomille 18.8.2022. Asiassa ei ole pyydetty selvitystä Otavamedialta ennen asian siirtämistä Traficomille.

Toimenpidepyynnön mukaan Otavan evästabannerissa suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla ei ole ollut selkeää tapaa kieltää evästeiden käyttöä, vaan "hyväksy kaikki" -painikkeen ohella käyttäjälle on tarjottu evästeasetuksissa "tallenna ja poistu" -painiketta. Ilmoituksessa on nähty erityisen ongelmallisena, että oikeutetun edun käyttöä ei ole voinut evästabannerin asetuksissa kokonaisuudessaan kieltää tai vastustaa yksinkertaisella tavalla. Lopuksi toimenpidepyynnössä on tiedusteltu sivuston kävijän profiloinnista ja laitteen tunnistamisesta ns. fingerprinting-tekniikalla ja miksi kyseistä menettelyä ei ole voinut kieltää siitä huolimatta, että kyse ei ole voinut olla sivuston toiminnan kannalta välttämättömistä toiminnoista.

Traficom on lähettänyt asiaa koskevan selvityspyynnön Otavamedia Oy:lle 2.9.2022, johon Otavamedia Oy on toimittanut vastauksensa 31.10.2022. Traficom on 14.8.2023 lähettänyt Otavamedialle vielä lisäselvityspyynnön, johon Otavamedia on vastannut 22.9.2023. Traficom on 20.11.2023 toimittanut asiaa koskevan päätösluonnoksen lausuttavaksi Otavamedialle ja tietosuojavaltuutetun toimistolle. Otavamedialla ei ole ollut lausuttavaa päätösluonnoksesta. Apulaistietosuojavaltuutettu on lausunut päätösluonnoksesta 22.12.2023.

## Otavamedian antama selvitys

Otavamedia kuvaa vastauksessaan käyttävänsä verkkosivuillaan IAB:n (Interactive Advertising Bureau) alayhdistyksen IAB European tarjoamaa TCF-standardia (Transparency and Consent Framework)) eli suostumustenvälitysmekanismia evästeiden hallinnassa. Otavamedian mukaan TCF-standardi on laajasti käytössä muilla saman toimialan toimijoilla ja kyseessä on yleisesti tunnettu ja luotettavana pidetty järjestelmä, jolla on vakiintunut asema evästeiden käytön kansainvälisenä standardina. Otavamedian mukaan evästesuostumuksen hallintaan liittyvät ominaisuudet ovat tulleet IAB:ltä standardiratkaisuna, mutta Traficomien selvityspyynnön myötä Otavamedia on arvioinut evästekäytäntöjään uudelleen ja tehnyt muutoksia Otavamedian verkkosivustoilla käytössä olevaan suostumuksenhallintamekanismiin. Osana vastausta Otavamedia on toimittanut Traficomille listauksen Otavamedian hallinnoimilla

eri verkkosivustoilla käytössä olevista evästeistä, evästeiden käyttötarkoitukset ja toiminta-ajat huomioiden. Otavamedia kuitenkin huomauttaa, että koottu evästelistaus kuvaa tilannetta sen seurantajakson ajalta, jona selvitystä on koottu Traficomille.

Selvityspyynnössään Traficom on pyytänyt Otavamedialta selvitystä siihen, miksi Otavamedia erikseen pyytää käyttäjän suostumusta pakollisiksi määritellyille evästeille ja miltä osin näiden kohdalla on kyse SVPL 205 §:n 2 momentin mukaisista evästeistä. Otavamedia kuvaa vastauksessaan, että pakollisten evästeiden kohdalla on ollut kyse juuri SVPL 205 §:n 2 momentin mukaisista evästeistä. Otavamedian mukaan TCF-standardi on automaattisesti määrittänyt, että verkkosivuston käyttäjältä pyydetään suostumusta evästetyypistä riippumatta. Suostumusta on siis pyydetty, vaikka se ei olisi ollut tarpeen SVPL 205.2 §:n mukaisten välttämättömien evästeiden kohdalla. Otavamedia kertoo Traficomin selvityspyynnön myötä muuttaneensa suostumuksenhallintamekanismiaan ja poistaneensa suostumuksen pyytämisen välttämättömien evästeiden osalta.

Traficom on pyytänyt Otavamedialta selvitystä myös Otavamedian verkkosivustoilla käytössä olevan suostumuksenhallintamekanismin rakenteeseen liittyen. Otavamedian suostumuksenhallintamekanismissa on ollut käytössä jaottelu, jossa esimerkiksi mainontaan liittyviin evästeisiin on pyydetty käyttäjän suostumusta Tarkoitukset-välilehden Luvat-alaotsikon alla sekä erikseen personoituun mainontaan myös Tarkoitukset-alaotsikon alla. Lisäksi Traficom on pyytänyt selventämään käyttötarkoitusta tapauksissa, joissa käyttäjän suostumusta pyydetään tarkkoihin sijaintitietoihin, tietojen tallennukseen laitteelle ja/tai laitteella olevien tietojen käyttöön ja laitteen skannaamiseen. Traficom on myös pyytänyt selventämään Otavamedian suostumuksenhallintamekanismissa käytössä ollutta jaottelua lupiin ja tarkoituksiin Tarkoitukset-välilehden alla.

Otavamedia on antamassaan vastauksessa kertonut selkiyttäneensä evästabanneriaan eli suostumuksenhallintamekanismiaan ottamalla pois Tarkoitukset-välilehden Luvat-alaotsikon alta suostumuksen pyytämisen toiminnallisiin, analytiikkaan ja mainontaan liittyviin evästeisiin, sillä ne ovat olleet päällekkäisiä Tarkoitukset-alaotsikon alla olevien kanssa. Otavamedia kertoo myös selvyiden vuoksi luopuneensa alaotsikoiden "Luvat" ja "Tarkoitukset" välisestä jaottelusta ja että nykyään käyttäjän suostumusta pyydetään Tarkoitukset ja ominaisuudet -välilehdellä ainoastaan alaotsikoiden "Tarkoitukset" ja "Erytisominaisuudet" alla. Otavamedia kertoo pyytävänsä käyttäjän suostumusta erikseen tietojen tallentamiseksi laitteelle ja/tai laitteella olevien tietojen käyttämiseksi siksi, että käyttäjän päätelaitteelle voitaisiin asettaa ei-pakollisia evästeitä tai niiden kaltaisia tekniikoita. Käyttäjän antama suostumus tai sen peruuttaminen myös välitetään TCF-standardin hyväksytyille toimittajille. Ilman käyttäjän antamaa suostumusta toimittajat eivät voi asettaa evästeitä tai niiden kaltaisia tekniikoita käyttäjän päätelaitteelle.

Koskien tarkkojen sijaintitietojen käyttöä ja suostumuksen pyytämistä siihen Erytisominaisuudet-alaotsikon alla Otavamedia vastaa, että suostumuksen perusteella toimittajat voivat kerätä ja käsitellä käyttäjän tarkkoja sijaintitietoja yhden tai useamman tarkoituksen tueksi. Laitteen ominaisuuksien aktiiviseen skannaamiseen perustuvan tunnistamisen osalta Otavamedia vastaa, että annetun suostumuksen perusteella toimittajat voivat luoda tunnisteen käyttäen tietoja, joita on kerätty skannaamalla aktiivisesti tiettyjä (käyttäjän) laitteen ominaisuuksia, kuten asennettuja fontteja ja näytön resoluutiota sekä käyttää tällaista tunnistetta laitteen tunnistamiseksi uudelleen.

Traficomin selvityspyynnön myötä Otavamedia kertoo selkiyttäneensä evästabanneriaan poistamalla siitä Ominaisuudet-välilehden. Otavamedian mukaan evästabannerissa on tältä osin ollut päällekkäisyyttä Tarkoitukset-alaotsikon suostumuksen

kanssa. Otavamedian mukaan Ominaisuudet-välilehden tarkoituksena on ollut tarjota tarkempaa informaatiota käyttötarkoituksista ja siksi Ominaisuudet-alaotsikon alla selostettuihin käyttötarkoituksiin ei ole pyydetty käyttäjän suostumusta. Toimittajat-välilehdellä on Otavamedian mukaan täsmennetty jokaisen toimittajan käyttötarkoitus evästeistä saataville tiedoille ja käyttäjä voi valita, haluaako antaa tietyille toimittajille suostumuksen näihin käyttötarkoituksiin, mukaan lukien tietojen käsittelyyn ja yhdistämiseen, tai peruuttaa antamansa suostumuksen.

Traficomien kysymykseen evästeiden toiminta-ajoista Otavamedia on vastannut, että Otavamedian verkkosivuilla käytössä oleville evästeille on määritetty toiminta-ajat evästeikohtaisesti käyttötarkoitusten perusteella. Otavamedian mukaan toimittajat määrittelevät itse toiminta-ajat evästeilleen, eikä Otavamedia voi näihin vaikuttaa. Käyttäjiä on informoitu evästeiden toiminta-ajoista ja evästeen enimmäisiästä Otavamedian evästebannerissa toimittajien kohdalla. Kunkin toimittajan kohdalla on evästebannerissa painike "Yksityiskohdat", jota painamalla saa näkyviin toimittajien evästeikohtaiset toiminta-ajat.

Traficomien kysymykseen kolmansien osapuolien evästeitä koskevan informaation tarjoamisesta käyttäjille Otavamedia on vastannut, että evästebannerin Toimittajat-välilehti sisältää informaation siitä, miten kukin toimittaja käyttää evästeistä saatuja tietoja. Otavamedia kertoo myös selkiyttäneensä käyttäjille tarjottavaa informaatiota. Evästeitä koskevaa informaatiota tarjotaan käyttäjille myös Otavamedian verkkosivujen alatunnisteissa olevan linkin kautta.

Traficom on selvityspyynnössään kysynyt Otavamedialta myös sitä, siirretäänkö välttämättömiksi tai pakollisiksi katsottavien evästeiden käytön yhteydessä tietoja kolmansille osapuolille. Otavamedian mukaan, jos kolmansilla osapuolilla viitataan kaikkiin muihin tahoihin kuin Otavamediaan, välttämättömien evästeiden käytön yhteydessä siirtyisi tietoja myös kolmansille osapuolille. Otavamedia kuitenkin täsmentää, että kyse on sellaisista Otavamedia ostamista palveluista, jotka toimivat Otavamedian lukuun. Otavamedian arvion mukaan tietoja kerättäisiin ja siirrettäisiin vain siinä laajuudessa kuin mitä on välttämättömää Otavamedian verkkosivujen tarkoituksenmukaisen toiminnan ja tietyn toiminnallisuuden kannalta, kuten evästesuostumusasetusten muistamisen. Kyseessä olevat kolmannet osapuolet toimivat Otavamedian lukuun käsittelijöinä ja heidän kanssaan on tehty henkilötietojen käsittelysopimukset.

Traficom on pyytänyt Otavamedialta selvitystä myös siitä, millä perusteella Otavamedia katsoo, että evästesuostumusmekanismissa voidaan kohdella eri tavoin suostumuksen antamista valinnaisiin evästeisiin ja vain välttämättömien evästeiden valintaa, kun suostumus kaikkien evästeiden käyttöön on mahdollista evästesuostumusmekanismiin ensimmäisellä tasolla, mutta kieltäytyminen vaatii enemmän toimenpiteitä ja on mahdollista vasta mekanismin toisella tasolla. Tähän Otavamedia on kommentoinut tulkitsevansa, että suostumuksen peruuttamisen on EU:n yleisen tietosuoja-asetuksen valossa oltava yhtä helppoa kuin suostumuksen antamisen, mutta että tämä ei käytännössä tarkoita, että evästebannerissa evästeistä kieltäytymistä koskeva painike tulisi olla evästebannerin ensimmäisellä tasolla suostumuksen antamista koskevan painikkeen kanssa. Otavamedia myös korostaa evästeitä koskevan oikeustilan olleen epäselvä ja viranomaisohjeiden olleen ristiriitaisia tai ongelmallisia. Lisäksi Otavamedia huomauttaa, että ainoa EU-tuomioistuimen evästeitä koskeva ratkaisu, eli Planet49-ratkaisu, ei käsitellyt evästesuostumuksen peruuttamista ja sen helppoutta. Otavamedian mukaan monitasoisen evästebannerin käyttö on linjassa tietosuoja-asetuksen 12 artiklan kanssa. Otavamedia viittaa myös WP29-tietosuojatyöryhmän antamiin läpinäkyvyyttä koskeviin suuntaviivoihin, joissa suositellaan monitasoisuuden käyttämistä selkeyden vuoksi käyttäjän ns. informaatio-ohjelmien välttämiseksi.

Traficom on kysynyt Otavamedialta, miten käyttäjä voi peruuttaa evästeiden ja muiden seurantatekniikoiden käytölle antamansa suostumuksen tai muuttaa aiemmin tekemiään valintoja. Otavamedia vastaa tähän, että Otavamedian kaikkien verkkosivujen footerissa (alattunnisteissa) on selkeästi esillä kohta "Evästeasetukset", jota painamalla käyttäjä pääsee tarkistamaan evästeasetuksensa ja muuttamaan tekemiään valintoja.

Traficom on pyytänyt Otavamedialta selvitystä myös oikeutetun edun käytöstä evästeiden käytön yhteydessä ja käytetäänkö evästeitä oikeutetun edun perusteella. Otavamedian vastauksen mukaan oikeutetun edun perusteella ei aseteta käyttäjän päätelaitteelle evästeitä tai niiden kaltaisia tekniikoita. Vastauksen mukaan oikeutettua etua on kuitenkin ollut mahdollista käyttää "evästeiden käsittelyperusteena suostumuksen lisäksi". Otavamedia myös täsmentää, että yhtiön käyttämä IAB:n TCF-standardi on käyttänyt oletusarvoisesti oikeutettua etua käsittelyperusteena, eikä tätä standardoitua muotoa ole pystynyt muokkaamaan, vaan evästeiden toimittajat ovat itse määrittäneet käyttämänsä oikeusperustan. Otavamedia korostaa olleensa siinä käsityksessä, että alan toimijoiden keskuudessa luotettavana pidetty IAB:n evästabannerimalli on kaikilta osin katsottu tietosuoja-asetuksen mukaiseksi.

Otavamedia viittaa vastauksessaan myös yleisen tietosuoja-asetuksen johdanto-osan kappaleeseen 47, jonka mukaan oikeutettua voidaan käyttää henkilötietojen käsittelyyn suoramarkkinointitarkoituksessa. Otavamedia viittaa myös Euroopan tietosuojaneuvoston (EDPB) antamaan lausuntoon, jonka mukaan evästeiden avulla kerättyjen henkilötietojen jatkokäsittelyn pitää yleisen tietosuoja-asetuksen 6 artiklan mukaisiin perusteisiin (kuten esim. oikeutettuun etuun). Otavamedian mukaan IAB:n evästesuostumusmekanismia käytetään myös siihen, että käyttäjälle annetaan mahdollisuus vastustaa oikeutettuun etuun perustuvaa henkilötietojen käsittelyä. Samalla käyttäjää myös informoidaan, miten evästeiden kautta saatuja henkilötietoja käytetään. Käytäntö siis tukee rekisteröityjen muidenkin oikeuksien toteutumista kuin vain suostumuksen helppoa peruuttamista. Otavamedian mukaan, mikäli käyttäjä kieltää kaikki evästeet Otavamedian verkkosivuilla, tietoja ei käsitellä myöskään oikeutetun edun perusteella. Mutta mikäli käyttäjä antaa suostumuksensa kaikille evästeille tai tekee eväste- tai käyttötarkoituksellisia tarkempia valintoja, tietoja voidaan Otavamedian mukaan käsitellä suostumuksen sekä oikeutetun edun perusteella käyttäjän tekemistä valinnoista riippuen.

Traficom on lisäksi pyytänyt Otavamediaa selvittämään, miksi Otavamedian käyttämän evästesuostumusmekanismin Toimittajat-Suostumus-välilehdellä on toimijoita, joiden kohdalla ei kysytä käyttäjän suostumusta, mutta joiden kohdalla tietojen käsittely voi perustua oikeutettuun etuun. Tähän Otavamedia on vastannut, että kyseiset toimijat eivät aseta evästeitä tai niiden kaltaisia tekniikoita käyttäjän päätelaitteelle, jolloin käyttäjältä ei ole tarpeellista pyytää suostumusta. Tästä huolimatta käyttäjät voivat käyttää oikeuttaan vastustaa myös oikeutetun edun perusteella tehtävää tietojen käsittelyä.

Lopuksi Traficom on vielä kysynyt Otavamedialta yhtiön käyttämän evästesuostumusmekanismin rakenteesta ja siitä, miten yhtiö katsoo evästesuostumusmekanismin rakenteen palvelevan sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 205 §:n 1 momentin mukaisesti tietojen antamista evästeistä ja niiden kaltaisista tekniikoista käyttäjälle ymmärrettävässä muodossa. Otavamedian mukaan evästabannerin monitasoisuus palvelee tietojen antamista käyttäjälle täsmällisessä ja ymmärrettävässä muodossa huomioiden evästabannerin sisältämän informaation suuren määrän. Lisäksi Otavamedia korostaa, että evästabannerin monitasoisuus on nimenomaan myös viranomaisten suosittama tapa, ja minkä avulla yhtiö haluaa varmistaa, että käyttäjät voivat tehdä tietoisia päätöksiä, ymmärtää, mitä ovat hyväksymässä tai voivat käyttää oikeuttaan peruuttaa suostumuksensa.

Traficomien lisäselvityspyyntöön antamassaan vastauksessa Otavamedia viittaa Sanoma Media Finland Oy:tä koskevan Traficomien valvontapäätöksen käsittelyyn Helsingin hallinto-oikeudessa. Otavamedia katsoo, että koska sekä Sanoma Media Finland Oy:n että Otavamedian tapauksessa on osaltaan kyse TCF-standardiin perustuvan suostumuksenhallintamekanismin arvioinnista, tulisi Traficomien pidättäytyä Otavamediaa koskevan valvontapäätöksen antamisesta siihen asti, että Sanoma Media Finland Oy:tä koskevassa tapauksessa on saatu lainvoimainen päätös. Otavamedia katsoo, että Otavamediaa koskevan päätöksen antaminen ennen hallinto-oikeuden ratkaisun antamista muodostaa riskin siitä, että Traficom ratkaisee Otavamediaa koskevan asian hallinto-oikeuden tulkinnan vastaisella tavalla.

## **Päätöksen perustelut**

### **Asiaa koskevat säännökset ja keskeinen oikeuskäytäntö**

Evästeiden käytöstä säädetään sähköisen viestinnän palveluista annetun lain (917/2014) 205 §:ssä seuraavasti:

Evästeiden tai muiden palvelun käyttöä kuvaavien tietojen tallentaminen käyttäjän päätelaitteelle ja näiden tietojen käyttö on sallittua palvelun tarjoajalle, jos käyttäjä on antanut siihen suostumuksensa ja palvelun tarjoaja antaa käyttäjälle ymmärrettävät ja kattavat tiedot tallentamisen tai käytön tarkoituksesta.

Edellä 1 momentissa säädetty ei koske tietojen sellaista tallentamista tai käyttöä, jonka ainoana tarkoituksena on toteuttaa viestin välittämistä viestintäverkoissa tai joka on välttämätöntä palvelun tarjoajalle sellaisen palvelun tarjoamiseksi, jota tilaaja tai palvelun käyttäjä on nimenomaisesti pyytänyt.

Edellä tässä pykälässä tarkoitettu tallentaminen ja käyttö on sallittua ainoastaan palvelun vaatimassa laajuudessa ja sillä ei saa rajoittaa yksityisyyden suojaa enempää kuin on välttämätöntä.

SVPL 205 §:llä on saatettu kansallisesti voimaan sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin 5 artiklan 3 kohta. Sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin 2 artiklan 1 kohdan mukaan kyseisessä direktiivissä sovelletaan direktiivin 95/46/EY sisältämiä määritelmiä. Viimeksi mainittu direktiivi on kumottu ja korvattu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta eli EU:n yleisellä tietosuoja-asetuksella.

SVPL 205 §:n 1 momentissa tarkoitettulla käyttäjän suostumuksella tarkoitetaan EU:n yleisen tietosuoja-asetuksen 4 artiklan 11 kohdan mukaisesti mitä tahansa vapaaehtoista, yksilöityä, tietoista ja yksiselitteistä tahdonilmaisua, jolla rekisteröity hyväksyy henkilötietojensa käsittelyn antamalla suostumusta ilmaisevan lausuman tai toteuttamalla selkeästi suostumusta ilmaisevan toimen. Lisäksi tietosuoja-asetuksen 7 artiklassa säädetään tarkemmin suostumuksen edellytyksistä. Kyseisen artiklan 2 momentin mukaan suostumuksen antamista koskeva pyyntö on esitettävä selvästi erillään muista asioista helposti ymmärrettävässä ja saatavilla olevassa muodossa selkeällä ja yksinkertaisella kielellä. Edelleen artiklan 3 momentissa todetaan muun muassa, että rekisteröidyllä on oikeus peruuttaa suostumuksensa milloin tahansa ja että suostumuksen peruuttamisen on oltava yhtä helppoa kuin sen antaminen.

Tietosuoja-asetuksen johdanto-osan 32 kappaleessa on lisäksi todettu, että suostumuksen olisi katettava kaikki käsittelytoimet, jotka toteutetaan samaa tarkoitusta tai samoja tarkoituksia varten. Jos käsittelyllä on useita tarkoituksia, suostumus olisi

annettava kaikkia käsittelytarkoituksia varten. Jos rekisteröidyn on annettava suostumuksensa sähköisen pyynnön perusteella, pyynnön on oltava selkeä ja tiiviisti esitetty eikä se saa tarpeettomasti häiritä sen palvelun käyttöä, jota varten se annetaan.

Tietosuoja-asetuksen johdanto-osan 42 kappaleen mukaan, kun tietojenkäsittely perustuu rekisteröidyn suostumukseen, rekisterinpitäjän olisi voitava osoittaa, että rekisteröity on antanut suostumuksensa käsittelytoimiin. Etenkin jos suostumus annetaan muuta seikkaa koskevan kirjallisen ilmoituksen yhteydessä, olisi varmistettava suojatoimin, että rekisteröity on tietoinen antamastaan suostumuksesta ja siitä, kuinka pitkälle menevästä suostumuksesta on kyse. Neuvoston direktiivin 93/13/ETY (10) mukaisesti rekisterinpitäjän ennalta muotoilema ilmoitus suostumuksesta olisi annettava helposti ymmärrettävässä ja helposti saatavilla olevassa muodossa selkeällä ja yksinkertaisella kielellä eikä siihen pitäisi sisältyä kohtuuttomia ehtoja. Tietoisuuden suostumuksen antamiseksi rekisteröidyn olisi tiedettävä vähintään rekisterinpitäjän henkilöllisyys ja tarkoitukset, joita varten henkilötietoja on määrä käsitellä. Suostumusta ei voida pitää vapaaehtoisesti annettuna, jos rekisteröidyllä ei ole todellista vapaan valinnan mahdollisuutta ja jos hän ei voi myöhemmin kieltäytyä suostumuksen antamisesta tai peruuttaa sitä ilman, että siitä aiheutuu hänelle haittaa.

Evästeiden käytössä on huomioitava myös Helsingin hallinto-oikeuden 8.4.2021 antamat kaksi ratkaisua (H1515/2021 ja H1516/2021 / diaari 20801/2020 ja 20848/2020), joiden yhteydessä hallinto-oikeus on kumonnut Liikenne- ja viestintävirasto Traficomien aiemman päätöksen siitä, että käyttäjä voisi antaa suostumuksensa SVPL 205 §:n 1 momentin mukaisten ei-välttämättömien evästeiden käyttöön internetselaimen asetusten kautta.

Evästeiden käytössä on lisäksi huomioitava Euroopan unionin tuomioistuimen 1.10.2019 asiassa C-673/17 (Planet49) antama ratkaisu, jonka mukaan suostumusta evästeiden käyttöön ei ole annettu pätevästi, kun lupa tietojen tallentamiseen tai internetsivuston käyttäjän päätelaitteelle jo tallennettujen tietojen käyttämiseen evästeiden avulla on annettu valmiiksi rastitetulla ruudulla, josta käyttäjän on poistettava rasti evätkseen suostumuksensa. Ratkaisussa tuomioistuin myös katsoi, että käyttäjälle tulee ilmoittaa käytettävien evästeiden toiminta-aika sekä tieto siitä, mikäli kolmansilla osapuolilla on oikeus hyödyntää evästeiden kautta kerättäviä tietoja.

## **Traficomien toimivallasta**

SVPL 303 §:n mukaisesti Liikenne- ja viestintäviraston vastuulla on valvoa 205 §:n noudattamista. Lain 313 §:n mukaan Liikenne- ja viestintävirasto voi ottaa asian tutkittavakseen asianosaisen pyynnöstä tai omasta aloitteestaan. SVPL 315 §:n 1 momentin nojalla Liikenne- ja viestintävirastolla on oikeus saada tehtäviensä suorittamiseksi tarvittavat tiedot niiltä, joiden oikeuksista ja velvollisuuksista tässä laissa säädetään tai jotka toimivat näiden lukuun. SVPL 330 §:n 1 momentin mukaan Liikenne- ja viestintävirasto voi tämän lain mukaisia tehtäviä hoitaessaan antaa huomautuksen sille, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettuja säännöksiä, määräyksiä, päätöksiä ja lupaehtoja sekä velvoittaa tämän korjaamaan virheensä tai laiminlyöntinsä kohtuullisessa määräajassa.

Traficom on SVPL 205 §:n mukaisen evästesääntelyn osalta toimivaltainen valvova viranomainen, mikä kattaa myös EU:n yleisen tietosuoja-asetuksen 4 artiklan 11 kohtaan ja 7 artiklaan liittyvät tulkintakysymykset, kun kyse on evästeiden käytöstä koskevan suostumuksen arvioinnista. Suostumuksenhallintamekanismi, jolla käyttäjää informoidaan evästeiden ja niiden kaltaisten tekniikoiden toiminnasta ja jolla

käyttäjän suostumusta näille pyydetään, voi sisältää myös yleisen tietosuoja-asetuksen piiriin kuuluvia asioita, kuten henkilötietojen jatkokäsittelystä informointia, jonka osalta toimivaltainen viranomainen on tietosuojavalettuutettu. Tästä huolimatta Traficom katsoo, että SVPL 205 §:n mukaisen evästesääntelyn valvonta edellyttää, että Traficom tulee arvioida suostumuksenhallintamekanismin toimintaa ja siinä esitettävää informaatiota kokonaisuutena. Tämä on välttämätöntä etenkin sen arvioimiseksi, että esitetäänkö evästeiden käyttöä koskevat tiedot SVPL 205 §:n 1 momentin mukaisesti kattavasti ja ymmärrettävästi. Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että Traficom voi velvoittaa SVPL 205 §:n mukaisen palvelun tarjoajan selkeyttämään suostumuksenhallintamekanismissaan siten, ettei käyttäjälle tai tilaajalle synny väärinymmärrystä evästeiden käytöstä ja käyttäjää koskevien tietojen käsittelyn oikeusperusteesta.

## Asian arviointi

Traficomien valvontapäätöksen suhteesta Belgian tietosuojavaletun valvontaprosessiin

Traficom on tietoinen siitä, että Otavamedia Oy on sitoutunut noudattamaan IAB Euroopan kehittämää TCF-standardia. Kyseisen standardin noudattaminen tarkoittaa, että Otavamedian suostumushallintamekanismin sisältö, kuten tekstit, sanamuodot ja valinnat ovat IAB TCF Polycyn sääntelemiä, eikä standardi jätä sitä noudattavilla toimijoilla suuresti liikkumavaraa. Tästä huolimatta Traficom korostaa, että Otavamedia Oy:n vapaaehtoisesti noudattama IAB TCF Policy -standardi ei ole sellainen peruste, jonka nojalla evästeitä käyttävä palveluntarjoaja voisi jättää noudattamatta voimassa olevaa lainsäädäntöä eli evästeiden osalta sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin 5(3) artiklan nojalla kansallisesti säädettyä SVPL 205 §:ää sekä tietosuoja-asetuksen 4(11) artiklan mukaista rekisteröidyn suostumusta.

Traficom on niin ikään tietoinen Belgiassa parhaillaan käynnissä olevasta oikeusprosessista, joka koskee IAB:n TCF-standardia. Tähän oikeusprosessiin myös Otavamedia Oy on viitannut antamissaan selvityksissä ja lausunnoissa.

Otavamedia Oy on katsonut, että Traficomien pitäisi huomioida Belgian viranomaisissa ja EU:n tuomioistuimessa käynnissä oleva oikeusprosessi ja sen aikataulu osana Traficomien omaa valvontaprosessia. Traficom kuitenkin katsoo tämän valvontapäätöksen antamisen kuuluvan Traficomien toimivaltaan ja sen antamisen olevan välttämätöntä Traficomien lakisääteisten valvontatehtävien asianmukaisen hoitamisen näkökulmasta. Tämä johtuu ennen kaikkea siitä, että asian taustalla oleva Belgian tietosuojavaletun 2.2.2022 antama valvontapäätös rajoittuu IAB:n TCF:n arviointiin pelkästään tietosuoja-asetuksen näkökulmasta. Lisäksi Belgian tietosuojavaletun valvontaprosessi koskee pelkästään IAB Europea rekisterinpitäjänä. Niin ikään kaikki Belgian tietosuojavaletun asettamat korjausvelvoitteet on annettu tietosuoja-asetuksen nojalla. Mainitussa oikeusprosessissa ei ole siten käsiteltävänä Otavamedian evästeiden käyttöön liittyvää asiaa. Traficom tiedostaa, että tietosuoja-asetuksen keskeisenä tavoitteena on lainsäädännön yhtenäinen tulkinta ja soveltaminen kaikissa EU:n jäsenmaissa, ja että Belgian tietosuojavaletun päätös on annettu yhteiseurooppalaisessa prosessissa, jossa Suomen tietosuojavalettuutettu on toiminut yhtenä tietosuoja-asetuksen 60 artiklan mukaisena osallistuvana valvontaviranomaisena.

Traficom painottaa, että mainitulla tietosuoja-asetuksen tulkintaa koskevalla yhteiseurooppalaisella prosessilla ei ole välitöntä merkitystä Traficomien toimivallan ja tämän valvontapäätöksen kannalta, sillä Traficom ei ole tietosuoja-asetuksen mukainen valvontaviranomainen ja tässä tapauksessa on kyse sähköisen viestinnän tietosuojadirektiiviin perustuvan evästesääntelyn tulkinnasta. Myös apulaistietosuojavalettuutettu on antamassaan lausunnossa yhtynyt Traficomien näkemykseen asiassa.



Otavamedia Oy:tä koskevan tapauksen suhde Sanoma Media Finland Oy:n tapaukseen

Otavamedia on 22.9.2023 antamassaan lisäselvityksessä katsonut, että Traficom tulisi keskeyttää Otavamediaa koskevan valvonta-asian käsittely siihen saakka, että Sanoma Media Finland Oy:tä koskevasta valitusasiasta on saatu lainvoimainen päätös. Traficom on 8.6.2023 antanut Sanoma Media Finland Oy:n evästekäytäntöjä koskevan valvontapäätöksen (dnro Traficom/12698/09.00.01/2021), josta Sanoma Media Finland Oy on valittanut Helsingin hallinto-oikeuteen. Sekä Sanoma Media Finland Oy:tä että Otavamedia Oy:tä koskevassa tapauksessa on osaltaan kyse TCF-standardiin perustuvan suostumuksenhallintamekanismin lainmukaisuuden tulkinnaasta mitä tulee evästesäätelyn noudattamiseen. Näin ollen Otavamedia katsoo, että Otavamediaa koskevan asian ratkaiseminen ennen hallinto-oikeuden antamaa ratkaisua voisi johtaa siihen, että Traficom ratkaisisi asian hallinto-oikeuden tulkinnan vastaisella tavalla. Tämä olisi Otavamedian mukaan omiaan lisäämään evästeitä koskevaan tulkintakäytäntöön liittyvää epäselvyyttä Suomessa.

Traficom puolestaan katsoo, että sillä ei ole perustetta eikä mahdollisuutta keskeyttää Otavamediaa koskevan valvonta-asian käsittelyä sillä perusteella, että Sanoma Media Finland Oy:tä koskeva valvonta-asia on hallinto-oikeudessa käsiteltävänä. On kiistatonta, että molemmille tapauksille on yhteistä se, että palveluntarjoajan käyttämä suostumuksenhallintamekanismi perustuu IAB Europen TCF-standardiin. Toisin kuin Otavamedia, Traficom kuitenkin katsoo, että Sanoma Media Finland Oy:n tapauksessa käsitellään merkittävältä osin tiettyjen juuri Sanoma Media Finland Oy:n käyttämien evästeiden tarkoitusta ja sitä, miltä osin näitä kyseisiä evästeitä voidaan pitää SVPL 205 §:n 2 momentin mukaisesti välttämättöminä. Traficom korostaa myös, että vaikka Otavamedia ja Sanoma Media Finland Oy molemmat hyödyntävät TCF-standardiin perustuvaa suostumuksenhallintamekanismia, tästä huolimatta suostumuksenhallintamekanismin toteutuksessa ja muotoilussa on myös huomattavia eroja mainittujen toimijoiden välillä. Tämä taas tarkoittaa, että Otavamedian ja Sanoma Media Finlandin tapauksia ei Traficom arvion mukaan voi suoraan rinnastaa toisiinsa sillä tavalla kuin Otavamedia pyrkii esittämään.

SVPL 205 §:n soveltamisalasta

Traficom katsoo ennen varsinaista Otavamedian evästekäytäntöjen arviointia tarpeelliseksi selventää SVPL 205 §:n soveltamisalaa käsillä olevan valvonta-asian näkökulmasta.

Traficom toteaa aluksi, että SVPL 205 §:n 1 momentin mukaisesti evästeiden ja muiden palvelun käyttöä kuvaavien tietojen tallentaminen käyttäjän päätelaitteelle ja näiden tietojen käyttö on sallittua palveluntarjoajalle, jos käyttäjä on antanut siihen suostumuksensa ja palvelun tarjoaja antaa käyttäjälle ymmärrettävät ja kattavat tiedot tallentamisen tai käytön tarkoituksesta. Lisäksi samaisen pykälän 2 momentin mukaan edellä 1 momentissa säädetty ei koske tietojen sellaista tallentamista tai käyttöä, jonka ainoana tarkoituksena on toteuttaa viestin välittämistä viestintäverkoissa tai joka on välttämätöntä palvelun tarjoajalle sellaisen palvelun tarjoamiseksi, jota tilaaja tai palvelun käyttäjä on nimenomaisesti pyytänyt.

SVPL 205 §:llä on kansallisesti implementoitu sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin 5 artiklan 3 kohta, jonka mukaan:

Jäsenvaltioiden on varmistettava, että tietojen tallentaminen tai tilaajan tai käyttäjän päätelaitteelle tallennettujen tietojen käyttäminen salitaan ainoastaan sillä edellytyksellä, että kyseinen tilaaja tai käyttäjä on antanut suostumuksensa saatuaan selkeät ja kattavat tiedot muun muassa käsittelyn tarkoituksesta direktiivin 95/46/EY mukaisesti. Tämä ei estä teknistä tallentamista tai käyttöä, jonka ainoana tarkoituksena

on toteuttaa viestinnän välittäminen sähköisissä viestintäverkoissa tai joka on ehdottoman välttämätöntä tietoyhteiskuntapalvelun tarjoajalle sellaisen palvelun tarjoamiseksi, jota tilaaja tai käyttäjä on erityisesti pyytänyt.

Traficom korostaa, että SVPL 205 §:n tulkinnassa tulee huomioida sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin 5 artiklan 3 kohdan tulkintavaikutus. Tämä on merkityksellistä EU-oikeuden yhdenmukaisen tulkinnan kannalta: eri jäsenvaltioiden valvontaviranomaisten tulisi päätyä samanlaisiin ratkaisuihin, vaikka direktiivin velvoitteet olisivatkin eri jäsenvaltioissa implementoitu sanamuodoltaan eroavilla tavoilla. Näin ollen SVPL 205 §:n soveltamisalan arvioinnissa pelkästään sen 1 momentin sanamuodon arvioinnilla ei ole mahdollista ratkaista sääntelyn soveltamisalaa koskevaa kysymystä, vaan arvioinnissa tulee myös huomioida lainsäätäjän tarkoitus, joka korostuu etenkin EU-oikeuden tulkinnassa.

Tästä näkökulmasta Traficom kiinnittää huomiota siihen, että SVPL 205 §:n taustalla olevan sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin 5(3) artiklan mukaan sääntelyn soveltamisalassa on "tietojen tallentaminen tai tilaajan tai käyttäjän päätelaitteelle tallennettujen tietojen käyttäminen". Toisin sanoen kyse ei ole kahdesta kumulatiivisesta kriteeristä vaan kahdesta vaihtoehdoisesta kriteeristä. Sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin mukaan jäsenvaltioilla on siis velvollisuus varmistaa, että kansallisessa lainsäädännössä edellytetään tilaajan tai käyttäjän suostumusta, kun tilaajan tai käyttäjän päätelaitteelle tallennetaan tietoja tai vaihtoehtoisesti tilaajan tai käyttäjän päätelaitteelle tallennettuja tietoja käytetään.

Traficom huomauttaa, että soveltamisala käy vielä selvemmin ilmi sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin 5(3) artiklan englanninkielisestä versiosta:

Member States shall ensure that the storing of information, or the gaining of access to information already stored, in the terminal equipment of a subscriber or user is only allowed on condition that the subscriber or user concerned has given his or her consent, having been provided with clear and comprehensive information, in accordance with Directive 95/46/EC, inter alia, about the purposes of the processing. This shall not prevent any technical storage or access for the sole purpose of carrying out the transmission of a communication over an electronic communications network, or as strictly necessary in order for the provider of an information society service explicitly requested by the subscriber or user to provide the service.

SVPL 205 §:n 1 momentin sanamuoto ei ole tältä osin yhtä selvä, kun sen ensimmäisen lauseen mukaan pykälän soveltamisala on "evästeiden tai muiden palvelun käyttöä kuvaavien tietojen tallentaminen käyttäjän päätelaitteelle ja näiden tietojen käyttö" (korostus lisätty). Kuitenkin SVPL 205 §:n 1 momentin tulkinnassa on samalla huomioitava, että sen toisen lauseen mukaan palvelun tarjoajan tulee "antaa käyttäjälle ymmärrettävät ja kattavat tiedot tallentamisen tai käytön tarkoituksesta". Näin ollen, vaikka 1 momentin ensimmäinen lause antaa sen vaikutelman, että pykälän soveltamisala määräytyisi kahden kumulatiivisen kriteerin perusteella (sana "ja"), saman 1 momentin toisen lauseen mukaan palvelun tarjoajan tulee antaa käyttäjälle tiedot tallentamisen tai käytön tarkoituksesta (sana "tai"), jolloin pykälää sanamuodon mukaisesti tulkiten tiedot tulisi antaa sekä tallentamisesta että käyttäjän päätelaitteen tietojen käytöstä, riippuen kummasta tilanteesta on kyse. Vastaavasti SVPL 205 §:n 2 momentin ensimmäisen lauseen mukaan "Edellä 1 momentissa säädetty ei koske tietojen sellaista tallentamista tai käyttöä [...]" (jälleen sana "tai"). SVPL 205 §:n 1 momentin sanamuoto "ja näiden tietojen" mahdollistaa sellaisen tulkinnan, että "näillä tiedoilla" tarkoitetaan yleisesti päätelaitteelle tallennettuja tietoja riippumatta siitä, kuka ne on tallentanut tai mitä tarkoitusta varten.

Näin ollen Traficom katsoo, että SVPL 205 §:n soveltamisalan on mahdollista myös sen sanamuodon puitteissa tulkita kattavan käyttäjän päätelaitteen tietojen käytön myös siinä tapauksessa, että kyseessä eivät olisi palveluntarjoajan käyttäjän päätelaitteelle tallentamat tiedot. Muunlainen tulkinta johtaisi direktiivin vastaiseen ja käyttäjän yksityisyyden kannalta kestävämpään tulokseen, kun käyttäjän itse tallentamille tai päätelaitteelle muutoin tallennetuille tiedoille ei annettaisi suojaa.

Traficomien arvion mukaan tätä tulkintaa tukevat myös direktiivin 2009/136/EY 65 ja 66 johdantokappaleet, joissa Traficomien käsityksen mukaan viitataan direktiivin 5(3) artiklan laajaan soveltamisalaan ja käyttäjän omien tietojen suojaan. Esimerkiksi kyseisen direktiivin 65 johdantokappaleessa todetaan, että "Ohjelmat, jotka salaa seuraavat käyttäjän toimia tai heikentävät käyttäjän päätelaitteen toimintaa kolmannen osapuolen hyödyksi (vakoiluohjelmat), aiheuttavat vakavan vaaran käyttäjien yksityisyydelle, aivan kuin viruksetkin. Käyttäjien yksityiselämän suojan korkea ja yhdenmukainen taso on varmistettava riippumatta siitä, onko ei-toivotut vakoiluohjelmat tai virukset ladattu vahingossa sähköisten viestintäverkkojen kautta vai onko ne siirretty ja asennettu piilotettuina ohjelmaan, jota levitetään ulkopuolisilla tiedontallennusvälineillä [...]". Vastaavasti saman direktiivin 66 johdantokappaleessa todetaan, että "Kolmannet osapuolet voivat haluta tallentaa tietoja käyttäjän välineille tai saada yhteyden jo tallennettuihin tietoihin eri tarkoituksia varten, jotka vaihtelevat laillisista tarkoituksista (kuten erityyppiset evästeet) tarkoituksiin, joihin liittyy luvaton tunkeutuminen yksityiselämän alueelle (kuten vakoiluohjelmat ja virukset). Näin ollen on äärimmäisen tärkeää, että käyttäjille tarjotaan selkeät ja kattavat tiedot heidän ryhtyessään toimiin, jotka voivat johtaa tällaiseen tallennukseen tai käyttämiseen [...]".

Näin ollen SVPL 205 §:n tietystä vaikeaselkoisuudesta ja sen esitöissä todetusta huolimatta Traficom korostaa, että sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin 5(3) artikla on tältä osin selkeä. Lisäksi Traficom huomauttaa, että myös tietosuojatyöryhmä<sup>1</sup> on lausunnossaan 9/2014 direktiivin 2002/58/EY soveltamisesta laitesormenjälkiin<sup>2</sup> todennut 5(3) artiklan soveltamisalasta seuraavaa: "sanojen 'tallentaminen tai käyttäminen' käyttö merkitsee, että tallentamisen ja käyttämisen ei tarvitse tapahtua saman viestinnän aikana eikä saman toimijan toimesta. Yhden toimijan tallentama tieto (myös käyttäjän tai laitevalmistajan tallentama tieto), jota toinen toimija myöhemmin käyttää, kuuluu siis 5 artiklan 3 kohdan soveltamisalaan. Esimerkkinä tästä on matkapuhelimen sovellus, joka käsittelee käyttäjän yhteystietojen luetteloa, johon käyttäjä on itse tallentanut yhteystietoja, mutta joita käyttää kolmas osapuoli. Tätä ei voida tulkita siten, että kolmas osapuoli ei tarvitsisi suostumusta näiden tietojen käyttämiseen pelkästään koska ei ole itse tallentanut tietoja. Suostumusta koskevaa vaatimusta sovelletaan myös käsiteltäessä vain luettavissa olevaa arvoa (esimerkiksi pyydettyä verkkoliitännän MAC-osoitetta käyttäjärjestelmän sovellusliittymän kautta)." Vastaavasti Euroopan tietosuojaneuvosto on sähköisen viestinnän tietosuoja koskevan lainsäädännön uudistamista koskevassa lausunnossaan nimenomaisesti todennut seuraavasti: "Similarly, the protection of terminal equipment is already a right. The use of storage capacities of the user's terminal equipment applies in a technology-neutral manner. Thus, not only cookies, but every tracking technology is already subject to consent of the user or is subject to one of the exceptions specified in the ePrivacy Directive." Tätä lausuntoa on Traficomien arvion mukaan tulkittava siten, että Euroopan tietosuojaneuvoston mielestä myös ne seurantateknologiat ovat sääntelyn piirissä, joiden käyttö ei edellytä tietojen tallentamista käyttäjän päätelaitteelle.

<sup>1</sup> Selvyyden vuoksi todettakoon, että Euroopan tietosuojaneuvoston sekä sen edeltäjän WP29-tietosuoja-työryhmän julkaisemat ohjeet eivät ole velvoittavia oikeuslähteitä, vaan niitä on sovellettu tulkinta-apuna siltä osin kuin Traficomien oma tulkinta vastaa edellä mainittuja ohjeita.

<sup>2</sup> Lausunto 9/2014 direktiivin 2002/58/EY soveltamisesta laitesormenjälkiin, s. 8–9.

Näin ollen sekä aiemman tietosuojalainsäädännön yhdenmukaisesta soveltamista vastanneen tietosuojatyöryhmän että Euroopan tietosuojaneuvoston näkemys on ollut, että direktiivin 5(3) artiklaa tulee tulkita siten, että se kattaa sekä tietojen tallentamisen käyttäjän päätelaitteelle että päätelaitteella olevien tietojen käytön ilman samassa yhteydessä tehtävää tietojen tallentamista. Lisäksi Traficomin tiedossa on, että lukuisat muut sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin nojalla säädettyä kansallista lainsäädäntöä valvovat viranomaiset EU:n jäsenvaltioissa tulkitsevat sääntelyä tällä tavoin.<sup>3</sup> Myös Euroopan tietosuojaneuvosto on sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin 5(3) artiklan teknistä soveltamisalaa koskevassa ohjeistusluonnoksessaan katsonut samoin, että tietojen tallentaminen päätelaitteelle ja päätelaitteella olevien tietojen käyttö ei tarvitse tapahtua samalla kertaa, jotta kyseistä 5(3) artiklaa voidaan soveltaa<sup>4</sup>.

Edellä todetusta johtuen Traficom katsoo, että SVPL 205 §:ää on mahdollista, ja sitä myös EU-oikeuden tulkintavaikutuksesta johtuen tulee, tulkita yhdenmukaisesti sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin 5 artiklan 3 kohdan sanamuodon kanssa. Näin ollen Traficom in tulkinnan mukaan SVPL 205 §:n soveltamisalan piirissä ovat myös tekniikat, joissa vain käytetään käyttäjän päätelaitteelle tallennettuja tietoja.

#### Evästeiden luokittelu

Otavamedialta saadun selvityksen perusteella on riidatonta, että suomenkuva-lehti.fi-verkkosivustolla käytössä oleva suostumuksenhallintamekanismi perustuu IAB Europan TCF-mekanismiin, joka on laajalti käytössä oleva sähköisen mainonnan ekosysteemin pohjalta suunniteltu standardi evästeiden hallinnointiin, käyttäjän informointiin evästeistä ja käyttäjän suostumuksen pyytämiseen muille kuin SVPL 205 §:n 2 momentin mukaisille evästeille. Asian selvittämisen myötä Otavamedia on myös tehnyt joitakin muutoksia suomenkuva-lehti.fi-verkkosivustolla käytössä olevan suostumuksenhallintamekanismin muotoiluun ja tietojen jaotteluun sen välilehdillä.

Otavamedian suostumuksenhallintamekanismin asetukset-näkymässä on käytössä jaottelu kahteen välilehteen: "Tarkoitukset ja ominaisuudet" sekä "Toimittajat". Yleiset evästeiden käyttöä koskevat asetukset ja evästeiden käyttöä koskeva informaatio löytyvät "Tarkoitukset ja ominaisuudet" -välilehdeltä ja sieltä "Tarkoitukset"- ja "Erytyiset tarkoitukset" -alaotsikoiden alta. Tarkoitukset-alaotsikon alla käyttäjän suostumusta pyydetään kahteen eri kohtaan, jotka ovat "Tietojen tallennus laitteelle ja/tai laitteella olevien tietojen käyttö" sekä "Personoitujen mainosten ja sisällön näyttäminen, mainonnan ja sisällön mittaus, käyttäjäymmärrys sekä tuotekehitys". Erytyiset tarkoitukset -alaotsikon alla mainitaan seuraavat alakategoriat: "Tietoturva, väärinkäytösten ehkäisy ja virheiden korjaaminen" sekä "Mainonnan tai sisällön tekninen jakelu".

"Erytyiset tarkoitukset" -toiminnoille ei pyydetä käyttäjän suostumusta eikä käyttäjällä ole mahdollisuutta tehdä mitään valintoja kyseisten toimintojen osalta. Mainittujen erityisten tarkoitusten osalta Traficom tulkitsee, että kyseisissä toiminnoissa on Otavamedian arvion mukaan kyse SVPL 205 §:n 2 momentin mukaisista välttämättömistä evästeistä, joiden käytölle ei tarvitse pyytää käyttäjän suostumusta. SVPL 205 §:n 2 momentin mukaisten evästeiden käytöstä ei pykälän mukaan tarvitse informoida käyttäjiä. Jos tällaista informaatiota kuitenkin tarjotaan, Traficom katsoo, että kyseisen informaation tulee olla riittävän selvää sen suhteen, että kyse on nimenomaan välttämättömiksi katsottavista evästeistä, minkä vuoksi käyttäjälle

<sup>3</sup> Kts. esim. <https://www.legifrance.gouv.fr/cnil/id/CNILTEXT000046988935>, 28 kohta (linkki tarkistettu 8.6.2023).

<sup>4</sup> Euroopan tietosuojaneuvoston Guidelines 2/2023 on Technical Scope of Art. 5(3) of ePrivacy Directive, sivu 8.

ei anneta mahdollisuutta tehdä valintoja kyseisten evästeiden käytön suhteen. Mikäli käyttäjälle ei käy selvästi ilmi, että kyse on palvelun toiminnan kannalta välttämättömistä evästeistä, on selvä riski, että välttämättömiä evästeitä koskeva informaatio sekoittuu SVPL 205.1 §:n mukaisia valinnaisia evästeitä koskevaan informaation, mikä puolestaan aiheuttaa sen, että käyttäjälle tarjottava evästeinformaatio ei kokonaisuutena täytä mainitussa momentissa tarkoitettuja tietojen ymmärrettävyyden ja kattavuuden kriteerejä. Lisäksi asiassa tulee huomioida, että yleinen tietosuoja-asetus voi myös edellyttää välttämättömien evästeiden käytöstä informoimista, mikäli välttämättömien evästeiden käyttö merkitsee henkilötietojen käsittelyä.

Kun Otavamedian suostumuksenhallintamekanismista ei käy selvästi ilmi, miltä osin kyse on välttämättömiä evästeitä koskevista tiedoista, Traficom katsoo, että Otavamedian tulee selkiyttää käyttäjälle annettavaa informaatiota siten, että käyttäjälle annettavat tiedot evästeiden ja muiden vastaavien teknologioiden käytöstä ovat SVPL 205 §:n 1 momentin mukaisesti kattavia ja ymmärrettäviä. Tällä tavoin vältetään antamasta käyttäjälle epäselviä tietoja sen suhteen, että miltä osin asiassa on kyse SVPL 205 §:n 1 momentin mukaisista valinnaisista evästeistä ja miltä osin taas 2 momentin mukaisista välttämättömistä evästeistä.

Lisäksi Traficom kiinnittää huomiota pctx-nimisen evästeen käyttöön, jota Otavamedian antaman 31.10.2022 selvityksen mukaan käytetään tarkoituksessa "Data necessary for cross-product communication. New cookie set, new visitor ID assigned". Kyseistä evästettä käytetään ilman käyttäjän antamaa suostumusta, mutta edellä mainitun käyttötarkoituksen perusteella ei ole ilmeistä, voidaanko kyseistä evästettä pitää SVPL 205 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tavalla välttämättömänä käyttäjän pyytämän palvelun tarjoamiseksi ja mikä sen varsinainen käyttötarkoitus tarkkaan ottaen on. Otavamedia on 22.9.2023 antamassaan lisäselvityksessä kertonut asettaneensa kyseisen evästeen suostumuksenvaraiseksi.

Uuid-nimisen evästeen osalta Traficom kiinnittää huomiota siihen, että Otavamedia on 31.10.2022 annetussa selvityksessä luokitellut kyseisen evästeen välttämättömäksi mainonnan tekniseksi toteuttamiseksi, mutta kyseistä evästettä voidaan käyttää myös personoituun mainontaan. Traficomien näkemyksen mukaan kyseistä evästettä voidaan pitää mainonnan teknisen jakelun osalta SVPL 205 §:n 2 momentin mukaisesti välttämättömänä vain silloin, jos sitä ei käytetä personoituun mainontaan ilman käyttäjän antamaa suostumusta. Otavamedia on 22.9.2023 antamansa lisäselvityksen mukaan asettanut myös tämän evästeen suostumuksenvaraiseksi.

Traficom kiinnittää huomiota myös käyttäjän selaimen paikalliseen tallennustilaan (local storage) automaattisesti tallennettaviin `__frosmoeasy__UID` ja `event_tracker_cid` -nimisiin tietoihin, joista ensimmäistä käytetään Otavamedian 31.10.2022 antaman selvityksen mukaan tarkoituksessa "frosmo global identifier" ja jälkimmäistä tarkoituksessa "Analytics". Traficomille 31.10.2022 annetusta selvityksestä ei käy ilmi, mihin mainittua "global identifier" -tunnistetta käytetään ja millä perusteella sitä olisi pidettävä SVPL 205 §:n 2 momentin mukaisesti välttämättömänä. Otavamedian 22.9.2023 antamassa lisäselvityksessä täsmennetään, että `__frosmoeasy__UID` on käyttäjäkohtainen yksilöivä tunnistus, joka on Otavamedian mukaan välttämätön sivustolla olevan sisällön jakelemiseksi ja muokkaamiseksi. Otavamedian mukaan "Frosmolla voidaan esimerkiksi tunnistaa, onko käyttäjällä luku-oikeus verkkosivustolla olevaan maksulliseen sisältöön. Lisäksi tällä voidaan muokata sisältöä esimerkiksi tilanteessa, jossa tietty verkkosivuilla tilattavissa oleva tuote on loppumassa ja tilauksen mahdollistava painike halutaan poistaa verkkosivustolta nopeasti." Otavamedian mukaan kyse on SVPL 205.2 §:n mukaisesta tiedon tallentamisesta, joka ei edellytä käyttäjän suostumusta. Traficom katsoo, että sisällön jakelun kannalta välttämättömiä toimintoja ja tietojen tallentamista voidaan pitää SVPL 205.2 §:n mukaisesti välttämättömänä. `Event_tracker_cid` -tiedon osalta Otavamedia kertoo arvioineensa sen käyttöä uudelleen ja päättäneensä asettaa sen

käytön suostumuksenvaraiseksi, kun kyse on Otavamedian omiin analytiikkatarkoituksiin käytettävästä toiminnosta.

#### *Otavamedian verkkokutsut*

Otavamedia on 22.9.2023 antamassaan lisäselvityksessä täsmentänyt 31.10.2022 antamaansa selvitystä, mitä tulee verkkokutsujen käyttöön suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla. Otavamedia on selvityksessään perustellut miltä osin suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla käytettäviä verkkokutsuja on pidettävä SVPL 205.2 §:n mukaisesti välttämättöminä ja mitkä verkkokutsut edellyttävät käyttäjän antamaa suostumusta. Traficom on perehtynyt Otavamedian 22.9.2023 lisäselvityksessä esitettyihin perusteluihin eikä näe perustetta arvioida verkkokutsujen käyttöä ja niiden välttämättömyyttä toisin kuin mitä Otavamedia on esittänyt.

#### Evästevalinnat suostumushallintamekanismeissa

Traficom kiinnittää evästelukittelun osalta huomiota myös siihen, että suomenkuvalehti.fi-verkkosivuston suostumushallintamekanismeissa yhden suostumuspyynnön alle näyttäisi olevan niputettu useita erityyppisiä käyttötarkoituksia. Pyydetessä käyttäjän suostumusta "Personoitujen mainosten ja sisällön näyttämiseksi, mainonnan ja sisällön mittaukselle, käyttäjäymmärrykselle sekä tuotekehitykselle" käyttäjän suostumusta pyydetään 18.10.2023 käytössä olleen jaottelun mukaisesti kaikkiin seuraaviin tarkoituksiin:

- Tavallisten mainosten valinta
- Personoidun mainosprofiilin muodostaminen
- Personoitujen mainosten valinta
- Personoidun sisältöprofiilin muodostaminen
- Personoidun sisällön valinta
- Mainonnan ja sen tehokkuuden mittaaminen
- Sisällön ja sen tehokkuuden mittaaminen
- Markkinatutkimusten soveltaminen käyttäjäymmärryksen luomiseksi
- Tuotekehitys.

Traficom katsoo, että kyseinen kokonaisuus tulisi jaotella käyttötarkoituksen perusteella useampaan eri evästekategoriaan. Eri käyttötarkoituksiin käytettävien evästeiden niputtaminen yhteen niin, ettei käyttäjällä ole mahdollisuutta tehdä tarkempia valintoja eri evästetyyppien suhteen, on huomioitava myös sen arvioinnissa, että täyttääkö käyttäjän tahdonilmaisu pätevän suostumuksen kriteerit. Suostumuksen kriteerien täyttymistä arvioidaan vielä tarkemmin jäljempänä.

# OTAVA

## Hallinnoi tietosuojaa

Me ja valitsemamme **kolmannen osapuolen toimittajat** säilytämme tai käytämme laitteilla olevia tietoja, kuten evästeitä. Käsittelemme tietoja, kuten yksilöllisiä tunnisteita ja laitteen lähettämiä vakiotietoja alla listattujen tarkoitusten mukaisesti. Hyväksymällä sallit tietojesi käsittelyn esitettyihin tarkoituksiin. Voit myös siirtyä yksityiskohtaisempiin asetuksiin ennen suostumuksesi antamista.

Voit myös muuttaa valintojasi milloin tahansa evästeasetuksistasi näytön alalaidassa olevan linkin kautta. Tietojasi käytetään seuraaviin tarkoituksiin:

### Tarkoitukset

- Tietojen tallennus laitteelle ja/tai laitteella olevien tietojen käyttö
- Personoitujen mainosten ja sisällön näyttäminen, mainonnan ja sisällön mittaus, käyttäjäymmärrys sekä tuotekehitys

### Erityisominaisuudet

- Tarkkojen sijaintitietojen käyttö
- Laitteen ominaisuuksien aktiivinen skannaus tunnistamista varten

Hyväksymällä sallit tietojesi käsittelyn. Suostumuksesi koskee tätä palvelua, hyväksymättä jättäminen voi vaikuttaa asiakaskokemukseesi. Jotkut teknologiat saattavat perustella tietojen käsittelyä oikeutetulla edulla, voit vastustaa tätä tai muuttaa muita asetuksia klikkaamalla "Asetukset" linkkiä.

[Tietosuoja](#)[Asetukset](#)[Hyväksy kaikki](#)

*Suostumuksenhallintamekanismin ensimmäinen taso suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla, tarkistettu 18.10.2023*

## OTAVA

### Asetukset

Valitse oikeiselta listalta haluamasi tarkoitukset ja autat meitä palvelemaan sinua paremmin.

#### Tarkoitukset ja ominaisuudet

#### Toimittajat

Tällä välilehdellä voit antaa suostumuksesi evästeiden ja vastaavien teknologioiden käyttöön painamalla Hyväksy kaikki tai valitsemalla yksityiskohtaisesti, mihin tarkoituksiin annat suostumuksesi ja painamalla Hyväksy valitut. Jos valitset Estä kaikki tai et tee muokkauksia ja valitset sen jälkeen Hyväksy valitut, evästeitä tai muita vastaavia teknologioita ei hyödynnetä. Suostumuksesi vaaditaan myös siihen, että Toimittajat - välilehdellä luetellut yhteistyökumppanit saavat käsitellä tietojasi. Huomaathan, että sivuston ja palvelun toiminnan kannalta välttämättömät evästeet ovat aina käytössä.

#### Tarkoitukset

##### Tietojen tallennus laitteelle ja/tai laitteella olevien tietojen käyttö

Suostumus

##### Personoitujen mainosten ja sisällön näyttäminen, mainonnan ja sisällön mittaus, käyttäjäymmärrys sekä tuotekehitys

Suostumus  Oikeutettu etu

Mainos- ja sisältöprofiileihin voidaan kerätä tietoja kohdentamisen ja personoinnin parantamiseksi. Mainoksia voidaan kohdentaa ja sisältöä personoida profiiliin perusteella. Mainonnan ja sisällön tehokkuutta voidaan mitata. Markkinatutkimusten avulla voidaan lisätä ymmärrystä yleisöistä, jotka käyvät verkkosivustoilla tai käyttävät sovelluksia. Tietoja voidaan käyttää myös käyttäjäkokemuksen, järjestelmien ja ohjelmistojen kehityksessä.

Tavallisten mainosten valinta

Personoidun mainosprofiilin muodostaminen

Personoitujen mainosten valinta

Personoidun sisältöprofiilin muodostaminen

Personoidun sisällön valinta

Mainonnan ja sen tehokkuuden mittaaminen

Sisällön ja sen tehokkuuden mittaaminen

Markkinatutkimusten soveltaminen käyttäjäymmärryksen luomiseksi

Tuotekehitys

*Eväsetarkoitukset suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla, tarkistettu 18.10.2023*

#### Pätevän suostumuksen edellytykset

Muille kuin SVPL 205 §:n 2 momentin mukaisille välttämättömille evästeille annettavan suostumuksen on täytettävä yleisen tietosuoja-asetuksen mukaiset suostumuksen edellytykset ollakseen pätevä. SVPL 205 §:n 1 momentissa tarkoitettua käyttäjän suostumuksella tarkoitetaan EU:n yleisen tietosuoja-asetuksen 4 artiklan 11 alakohdan mukaisesti mitä tahansa vapaaehtoista, yksilöityä, tietoista ja yksiselitteistä tahdonilmaisua, jolla rekisteröity hyväksyy henkilötietojensa käsittelyn antamalla suostumusta ilmaisevan lausuman tai toteuttamalla selkeästi suostumusta ilmaisevan toimen. Lisäksi tietosuoja-asetuksen 7 artiklan 2 momentin mukaisesti, mikäli rekisteröity antaa suostumuksensa kirjallisessa ilmoituksessa, joka koskee myös muita asioita, suostumuksen antamista koskeva pyyntö on esitettävä selvästi erillään muista asioista helposti ymmärrettävässä ja saatavilla olevassa muodossa



selkeällä ja yksinkertaisella kielellä. Evästeiden käyttöä koskevan suostumuksen arvioinnin yhteydessä asiassa on arvioitava myös sitä, miten käyttäjää informoidaan oikeutettuun etuun perustuvasta käsittelystä evästeiden käytön yhteydessä, sillä tällainen informaatio ei saa johtaa siihen, että SVPL 205 §:n 1 momentin nojalla evästeiden käytöstä annettu informaatio ei täytä edellytystä siitä, että tiedot ovat ymmärrettäviä.

#### Yksilöity tahdonilmaisu

Traficom kiinnittää asiassa ensinnäkin huomiota siihen, että kuten edellä on jo esitetty, suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla käytössä olevassa suostumuksenhallintamekanismissa on sijoitettu yhden suostumusvalinnan alle useita eväsetarkoituksia. Tällaisessa tapauksessa on olennaista arvioida tietosuojasetuksen johdanto-osan 32 kohdan mukaisesti, toteuttavatko kaikki kyseessä olevan suostumuspyynnön alle sijoitetut käsittelytoimet samaa tarkoitusta. Toisaalta 32 kohdan mukaan myös, jos tietojen käsittelyllä on useita tarkoituksia, suostumus olisi annettava kaikkia käsittelytarkoituksia varten. Lähtökohtana on, että käyttäjän tahdonilmaisua ei voi pitää yleisen tietosuoja-asetuksen 4 artiklan 11 alakohdassa tarkoitettulla tavalla yksilöitynä, jos käyttäjälle ei tarjota mahdollisuutta tehdä tarkempia valintoja eri käyttötarkoitusten välillä. Euroopan tietosuojaneuvoston julkaisemassa suostumuksen tulkintaa koskevassa ohjeistuksessa on myös katsottu, että mikäli rekisterinpitäjä pyytää suostumusta useisiin erilaisiin tarkoituksiin, tulisi käyttäjälle tarjota mahdollisuus antaa suostumuksensa erikseen kuhunkin käyttötarkoitukseen.<sup>5</sup>

Myös apulaistietosuojaavaltuutettu on lausunnossaan katsonut, että suostumusta edellyttävien evästeiden niputtaminen yhden suostumusvalinnan alle ei ole sallittua silloin, kun ne palvelevat eri käyttötarkoitusta. Apulaistietosuojaavaltuutettu viittaa myös omassa lausunnossaan tietosuojasetuksen johdanto-osan kappaleeseen 32. Lisäksi apulaistietosuojaavaltuutettu muistuttaa, että käyttötarkoituksen tulee olla riittävän selkeästi määritelty ja tarkkarajainen.

Traficom katsoo edellä esitetyn mukaisesti, että siltä osin kuin suomenkuvalehti.fi-verkkosivuston suostumuksenhallintamekanismissa käyttäjältä pyydetty suostumus evästeiden käytölle tarkoituksessa "personoitujen mainosten ja sisällön näyttäminen, mainonnan ja sisällön mittaus, käyttäjäymmärrys sekä tuotekehitys" sisältää tosiasiasa eri tarkoituksiin luokiteltavia evästeitä, käyttäjälle tulee antaa mahdollisuus tehdä tarkempia valintoja näiden välillä. Käyttäjä voi esimerkiksi haluta valita personoidun sisältöprofiilin tai personoidun mainonnan, mutta ei välttämättä molempia samaan aikaan. Lisäksi sisällön personointiin tai mainonnan personointiin liittyvien evästeiden hyväksyminen eivät suoraan tarkoita, että käyttäjä haluaisi samalla sallia myös analytiikkaan ja käyttäjätalastointiin liittyvät evästeet.

Edellä mainitun perusteella Traficom katsoo, että eri käyttötarkoituksia koskevien evästevalintojen niputtaminen vain yhden suostumusvalinnan alle ilman mahdollisuutta tehdä tarkempia valintoja eri käyttötarkoitusten välillä on vastoin SVPL 205 §:n 1 momenttia ja yleisen tietosuojasetuksen 4 artiklan 11 kohtaa, kun käyttäjän suostumusta evästeiden ja niiden kaltaisten tekniikoiden käytölle ei ole pyydetty asianmukaisesti. Näin ollen Otavamedian tulee muuttaa suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla käytössä olevaa suostumuksenhallintamekanismissaan siten, että käyttäjä pystyy tekemään tarkempia valintoja eri eväsetarkoitusten välillä Tarkoitukset-alaotsikon alla.

<sup>5</sup> Euroopan tietosuojaneuvoston Asetuksen 2016/679 mukaista suostumusta koskevat suuntaviivat 05/2020, hyväksytty 4.5.2020, kohta 60.

## Tietoinen tahdonilmaisu

Jotta suostumusta voidaan pitää tietoisena, palveluntarjoajan on kuvailtava selkeästi sen tietojenkäsittelyn tarkoitus, johon suostumusta pyydetään. Tietosuoja-asetuksen johdanto-osan 42 kohdan mukaan suostumusta koskeva pyyntö on esitettävä helposti ymmärrettävässä ja helposti saatavilla olevassa muodossa selkeällä ja yksinkertaisella kielellä. Tietoisesta suostumuksesta rekisteröidyn olisi tiedettävä vähintään rekisterinpitäjän henkilöllisyys ja tarkoitukset, joita varten henkilötietoja on määrää käsitellä. Euroopan unionin tuomioistuin (EUT) katsoi ratkaisussaan C-673/17 (Planet49), että käyttäjän on voitava selkeiden ja kattavien tietojen avulla helposti määrittää antamansa suostumuksen seuraukset ja näillä tiedoilla on voitava taata käyttäjälle se, että tämä suostumus annetaan täysin tietoisena asiasta. Tuomioistuin totesi, että tietojen tulee olla selvästi ymmärrettävissä ja riittävän yksityiskohtaisia, jotta käyttäjän on mahdollista ymmärtää käytettyjen evästeiden toiminta.<sup>6</sup> Muun muassa Euroopan tietosuojaneuvosto on todennut, että rekisteröidyille tulee tarjota tietoja ennen heidän suostumuksensa hankkimista, jotta he voivat tehdä tietoisia päätöksiä ja ymmärtää, mitä he ovat hyväksymässä. Muutoin käyttäjän vaikuttamismahdollisuus on vain näennäinen ja suostumus on siten epäpätevä käsittelyperuste.<sup>7</sup>

Traficom katsoo, että tahdonilmaisun tietoisuuden täyttymistä tulee arvioida myös jo edellä esille nostetussa tapauksessa, kun käyttäjä ei voi suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla tehdä tarkempia valintoja eri evästekategorioiden välillä, vaan yhdellä tahdonilmaisulla käyttäjä suostuu mainontaan, sisällön personointiin ja erilaisiin käyttäjätilastointiin tarkoituksiin. Traficom arvioi mukaan mitä useampia evästekäsitteitä on niputettu yhden suostumusvalinnan alle, sitä suurempi riski on, että käyttäjä ei tosiasiallisesti ymmärrä, mihin kaikkiin tarkoituksiin hänen suostumustaan pyydetään. Tämä tarkoittaa, että käyttäjä ei ole ainakaan kaikilta osin tietoinen antamansa suostumuksen merkityksestä.

**Tietojen tallentaminen laitteelle ja/tai laitteella olevien tietojen käyttö** ▲

46 toimittajaa voi käyttää tätä

Suostumus

Evästeet, laitteet tai vastaavat verkkotunnisteet (esimerkiksi kirjautumisperusteiset tunnisteet, satunnaisesti määritetyt tunnisteet, verkkopohjaiset tunnisteet) sekä muut tiedot (esimerkiksi selaimen tyyppi ja tiedot, kieli, näytön koko, tuetut teknikat jne.) voidaan tallentaa laitteellesi tai lukea laitteellesi laitteen tunnistamiseksi joka kerta, kun se muodostaa yhteyden sovellukseen tai verkkosivustoon yhdessä tai useammassa tässä esitettyssä tarkoituksessa.

**Kuvaus**

- Useimmat tässä ilmoituksessa kuvatut käyttötarkoitukset perustuvat tietojen tallennukseen tai laitteella olevien tietojen käyttöön, kun käytät sovellusta tai vieraillet verkkosivustolla. Teknologiaominaisuuksilla tai julkaisijalla voi olla esimerkiksi tarpeen tallentaa eväste laitteellesi kun vieraillet verkkosivustolla ensimmäisen kerran, jotta laitteesi voidaan tunnistaa seuraavilla käynnilläsi (käyttämällä samaa evästettä joka kerta).

Teknologiat, jotka tarvitsevat lupasi toimiakseen oikein : 46  
Teknologiat, jotka ovat sivuston toiminnalle välttämättömiä : 0

Eväsetarkoitus nro 1 suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla, tarkistettu 15.1.2024

Traficom kiinnittää Otavamedian käyttämän eväsetarkoitusten jaottelun osalta ja niistä informoimisen osalta huomiota siihen, että käyttäjältä pyydetään suomenkuvalehti.fi-verkkosivuston suostumuksenhallintamekanismeissa erikseen suostumusta tarkoitukseen "Tietojen tallentaminen laitteelle ja/tai laitteella olevien tietojen käyttö" (tarkoitus nro 1). Otavamedian antaman selvityksen perusteella Traficom

<sup>6</sup> C-673/17 Planet49, 74 kohta. Myös C-61/19 Orange Romania, 40 kohta.

<sup>7</sup> Euroopan tietosuojaneuvoston asetuksen 2016/679 mukaista suostumusta koskevat suuntaviivat 05/2020, hyväksytyt 4.5.2020, kohta 62.

käsitys on, että tämä tarkoittaa, että mikäli käyttäjä haluaa antaa suostumuksensa johonkin valinnaiseen evästetarkoitukseen, käyttäjän tulee ensin antaa suostumuksensa sille, että hänen päälaitteelleen voidaan ylipäänsä tallentaa evästeitä tai niiden kaltaisia tekniikoita tai että käyttäjän päätelaitteella jo olevia tietoja voidaan käyttää. Traficom korostaa, että SVPL 205 §:n 1 momentin mukaisesti käyttäjälle tulee antaa evästeiden tai niiden kaltaisten tekniikoiden käyttöön liittyen ymmärrettävät ja kattavat tiedot. Mikäli käyttäjä ei halua hyväksyä kaikkia evästeitä tai valita vain välttämättömiä evästeitä, vaan haluaa tehdä tarkempia evästevalintoja Otavamedian suostumuksenhallintamekanismissa, ei ole Traficomin arvion mukaan käyttäjän kannalta riittävän selvää, että käyttäjän tulee antaa suostumuksensa molempiin esitettyihin tarkoituksiin eli tarkoitukseen nro 1 (tietojen tallennus laitteelle ja/tai laitteella olevien tietojen käyttö) ja tarkoitukseen nro 2 (Personoitujen mainosten ja sisällön näyttäminen, mainonnan ja sisällön mittaus, käyttäjäymmärrys sekä tuotekehitys). Eli suostumuksen antaminen vain tarkoitukseen nro 2 ei olisi tässä tapauksessa riittävää kyseisten evästeiden valitsemiseksi ja käyttämiseksi.

Käyttäjän suostumuksen tietoisuuden kriteerin täyttymistä tulee arvioida myös mainitun tarkoituksen nro 1 itsensä osalta. Kyse on siitä, onko "tietojen tallentaminen laitteelle ja/tai laitteella olevien tietojen käyttö" -käyttötarkoitus ilmaistu siinä määrin ymmärrettävästi ja kattavasti, että käyttäjä ymmärtää, mihin hänen suostumustaan pyydetään. Kyseisen evästetarkoituksen mukaan suostumusta pyydetään seuraaviin tarkoituksiin: "Evästeet, laitteet tai vastaavat verkkotunnisteet (esimerkiksi kirjautumisperusteiset tunnisteet, satunnaisesti määritetyt tunnisteet, verkkopohjaiset tunnisteet) sekä muut tiedot (esimerkiksi selaimen tyyppi ja tiedot, kieli, näytön koko, tuetut tekniikat jne.) voidaan tallentaa laitteellesi tai lukea laitteellasi laitteen tunnistamiseksi joka kerta, kun se muodostaa yhteyden sovellukseen tai verkkosivustoon yhdessä tai useammassa tässä esitettyssä tarkoituksessa." Lisäksi esitetyn kuvauksen mukaan "useimmat tässä ilmoituksessa kuvatut käyttötarkoitukset perustuvat tietojen tallennukseen tai laitteella olevien tietojen käyttöön, kun käytät sovellusta tai vieraillet verkkosivustolla. Teknologiaoimittajalla tai julkaisijalla voi olla esimerkiksi tarpeen tallentaa eväste laitteellesi, kun vieraillet verkkosivustolla ensimmäisen kerran, jotta laitteesi voidaan tunnistaa seuraavilla käynneilläsi (käyttämällä samaa evästettä joka kerta)." Tämän osalta Traficom katsoo, että kyseinen käyttötarkoitus on ilmaistu hyvin laveasti ja epäselvästi, eikä siinä käytännössä ole määritelty, mitä kaikkea tietojen tallentamista tai tietojen käyttöä kyseinen tarkoitus kattaa. Tarkoituksen osalta ei käy selvästi ilmi, että siinä tarkoitettua tietojen tallentamista ja käyttöä voidaan Traficomien käsityksen mukaan tehdä vain siinä laajuudessa kuin käyttäjä antaa suostumuksensa valinnaisten evästeiden käyttöön, eli Otavamedian tapauksessa tarkoitukseen nro 2, jolloin tietojen tallennus ja käyttö rajautuu tosiasiallisesti vain näihin käyttäjän hyväksymiin täsmällisempiin tarkoituksiin.

Tietoisuuden kriteerin osalta Traficom kiinnittää huomiota myös siihen, että suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla käytössä oleva suostumuksenhallintamekanismin rakenne ja siinä käytetyt viittaukset "tarkoituksiin", "erityistarkoituksiin", "ominaisuuksiin" ja "erityisominaisuuksiin" tekevät evästeitä koskevasta informaatiosta vaikeaselkoista siitä huolimatta, että käsitteitä on pyritty kuvaamaan suostumuksenhallintamekanismissa kerroksellisesti ja seikkaperäisesti. Euroopan tietosuojaneuvosto on tulkintaohjeessaan todennut käyttöliittymän suunnitteluun liittyen, että käyttäjälle esitettävän informaation tulee olla helposti saatavilla ja että käyttäjälle tulee esittää olennaiset tiedot, jotta käyttäjä voi tehdä asiassa tietoisien päätöksen.<sup>8</sup>

<sup>8</sup> Euroopan tietosuojaneuvosto: Guidelines 3/2022 on Deceptive design in social media platform interfaces How to recognise and avoid them: How to recognise and avoid them, kohta 78

Otavamedian käyttämässä suostumuksenhallintamekanismeissa ei käy selkeästi ilmi, millä tavalla eri eväsetarkoitukset ja erityiset tarkoitukset, ominaisuudet ja erityisominaisuudet liittyvät toisiinsa sekä mitkä näistä kohdista liittyvät evästeiden ja niiden kaltaisten tekniikoiden käyttöön ja mitkä koskevat erityisesti henkilötietojen jatkokäsittelyä ja siitä informointia. Jotta käyttäjä voi ymmärtää, miltä osin hänelle annettavissa tiedoissa on kyse evästeiden ja niiden kaltaisten tekniikoiden käyttöä koskevista tiedoista ja käyttäjän suostumuksen pyytämisestä ja toisaalta miltä osin henkilötietojen käyttöä ja henkilötietojen jatkokäsittelyä koskevan informaation tarjoamisesta, käyttäjän tulisi osata yhdistellä eri kohdissa ja eri otsikoiden alla kerrotua tietoa toisiinsa näiden välisen vuorovaikutuksen ja tekemiensä valintojen vaikutusten ymmärtämiseksi. Käyttäjän kannalta epäselvyyttä lisää myös se, että osassa kohdista käyttäjällä on mahdollisuus tehdä tarkempia valintoja, kuten kohdissa "tarkoitukset" ja "erityisominaisuudet", mutta toisissa taas ei, kuten kohdissa "erityiset tarkoitukset" ja "ominaisuudet". Käyttäjälle annettavan informaation perusteella ei ole selvää, mihin tämä mainittu erottelu perustuu.

Lisäksi tässä yhteydessä on syytä kiinnittää huomiota myös Otavamedian suostumuksenhallintamekanismeissa esitettyyn eväsetarkoitukseen "tuotekehitys", jonka mukaan "toimittajat voivat käyttää tietoja parantaakseen olemassa olevia tuotteitaan uusilla ominaisuuksilla tai kehittääkseen uusia tuotteita" sekä "luoda uusia matemaattisia malleja ja algoritmeja koneoppimisen avulla". Sen sijaan toimittajat eivät voi "toteuttaa tämän tarkoituksen perusteella muuta sellaista tietojenkäsittelyä, joka sallitaan jotain muuta tarkoitusta varten." Tämän käyttötarkoituksen osalta Traficom katsoo, että käyttäjälle annettavat tiedot ovat varsin ylimalkaisia, jolloin käyttäjälle ei Traficomin arvion mukaan synny riittävän selvää kuvaa, mihin tarkoitukseen käyttäjää koskevia tietoja tosiasiaassa käytetään. Näin ollen käyttäjän tietoisuutta koskeva kriteeri jää täyttymättä.

#### Tuotekehitys

Tuotekehitystä varten toimittajat voivat

- käyttää tietoja parantaakseen olemassa olevia tuotteitaan uusilla ominaisuuksilla tai kehittääkseen uusia tuotteita
- luoda uusia matemaattisia malleja ja algoritmeja koneoppimisen avulla

Toimittajat eivät voi

- toteuttaa tämän tarkoituksen perusteella muuta sellaista tietojenkäsittelyä, joka sallitaan jotain muuta tarkoitusta varten.

*Tuotekehitys-eväsetarkoitus suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla, tarkistettu 18.10.2023*

Edellä todetun perusteella Otavamedian tulee SVPL 205 §:n 1 momentin mukaisten ymmärrettävien ja kattavien tietojen antamiseksi täydentää suostumuksenhallintamekanismeissa annettavia tietoja siten, että käyttäjälle tulee selväksi, että suostumuksen antaminen tarkoitukseen nro 1 (tietojen tallentaminen laitteelle ja/tai laitteella olevien tietojen käyttö) on välttämätöntä, mikäli käyttäjä haluaa antaa suostumuksensa joihinkin valinnaisiin eväsetarkoituksiin. Käyttäjälle tulee joko myös täsmentää tarkoitusta nro 1 niin, että käyttäjä ymmärtää, että siinä tarkoitettu tietojen tallentaminen ja käyttö on mahdollista vain siinä laajuudessa kuin käyttäjä antaa suostumuksensa valinnaisille evästeille, tai luopua tarkoituksen nro 1 käytöstä kokonaan. Lisäksi Otavamedian tulee selventää "tuotekehitys"-käyttötarkoitusta niin, että käyttäjä saa ymmärrettävät ja kattavat tiedot tietojen käytön tarkoituksesta.

**Evästeinformaation ymmärrettävyys ja viittaukset oikeutettuun etuun**

Tietoisien tahdonilmaisun täyttymistä tulee lisäksi arvioida siltä osin kuin suomenkuvalehti.fi-verkkosivuston suostumuksenhallintamekanismissa viitataan tietosuojasetuksessa tarkoitettuun oikeutettuun etuun evästeiden käyttöä koskevan suostumusvalinnan yhteydessä. Traficomille toimitetussa toimenpidepyynnössä on nostettu esille epäselvyys siitä, että voidaanko evästeitä käyttää myös oikeutetun edun perusteella ja pitääkö käyttäjän suostumuksen antamatta jättämisen lisäksi myös vastustaa oikeutettuun etuun perustuvaa käsittelyä, mikäli käyttäjä ei halua kyseisiä evästeitä käytettävän. Otavamedia on Traficomille antamassaan selvityksessä kuvannut, ettei evästeitä käytetä oikeutetun edun perusteella ja että muiden kuin välttämättömien evästeiden käyttö edellyttää käyttäjän antamaa suostumusta.

Traficom haluaa korostaa SVPL 205 §:n 1 momentin merkitystä, jonka mukaan palveluntarjoajan tulee antaa käyttäjälle evästeiden käyttöön liittyen ymmärrettävät ja kattavat tiedot tietojen tallentamisen tai päätelaitteen tietojen käytön tarkoituksesta. Traficomien arvion mukaan oikeutettua etua koskevien valintojen näyttäminen samassa yhteydessä, jossa pyydetään käyttäjän suostumusta evästeiden käytölle, on omiaan aiheuttamaan epätietoisuutta palvelun käyttäjässä. Ongelmallista on, että käyttäjälle ei kerrota, mitä oikeutetun edun käyttö kyseessä olevassa tapauksessa tarkoittaa. Otavamedian antaman selvityksen mukaan oikeutettua etua voidaan käyttää tietosuojasetuksen mukaisesti käyttäjän henkilötietojen jatkokäsittelyyn, jos käyttäjä on ensin antanut suostumuksensa evästeiden käyttöön. Mikäli evästesuostumusta ei ole annettu, evästeitä ei voida asettaa eikä siten myöskään tietojen jatkokäsittelyä tehdä. Otavamedian mukaan:

"IAB:n evätesuostumusten pyytämiseen käytettävää mekanismia käytetään myös siihen, että käyttäjälle annetaan mahdollisuus vastustaa oikeutettuun perustuvaa henkilötietojen käsittelyä. Tällä myös informoidaan käyttäjää siitä, miten evästeiden kautta saatuja henkilötietoja käytetään. Käytäntö varmistaa siis muidenkin rekisteröityjen oikeuksien toteuttamisen kuin suostumuksen peruuttamisen helppouden ja käytettävyyden verkkosivujen käyttäjille."

Tässä yhteydessä on syytä vielä korostaa, että henkilötietojen jatkokäsittelyn perusteiden arviointi ei kuulu Traficomien toimivaltaan. Traficomilla on kuitenkin toimivalta arvioida, voivatko evästeiden käyttöä koskevien tietojen ja suostumuksen pyytämisen yhteydessä esitettävät tiedot ja valinnat vaikuttaa siihen, täyttyvätkö SVPL 205 §:n 1 momentin mukaiset vaatimukset ymmärrettävien ja kattavien tietojen antamisesta käyttäjälle. Myös apulaistietojavaltuutetun lausunnossa katsotaan, että Traficomien tulee voida arvioida suostumuksenhallintamekanismissa annettavaa informaatiota myös kokonaisuutena, jotta on mahdollista arvioida evästeitä koskevan informaation selkeyttä ja ymmärrettävyyttä. Suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla esitettävien evästevalintojen osalta Traficom katsoo, että sivuston käyttäjälle ei tehdä selväksi, että oikeutettua etua koskevat valinnat liittyvät käyttäjää koskevien tietojen jatkokäsittelyyn, eivätkä evästeiden asettamiseen ja käyttöön. Evätesuostumuksia koskevat valinnat ovat oletusarvoisesti pois päältä, mikäli käyttäjä haluaa tehdä evästeiden käytön suhteen tarkempia valintoja valitsemalla "asetukset" suostumuksenhallintamekanismin ensimmäisellä tasolla. Epäselvyys käyttäjän kannalta syntyy siitä, että oikeutettua etua koskevat valinnat taas ovat oletusarvoisesti päällä, jolloin syntyy ainakin vaikutelma siitä, että käyttäjän tulee erikseen vastustaa oikeutettuun etuun perustuvaa käsittelyä evästeiden käytön estämiseksi.

Tässä yhteydessä on syytä vielä mainita, että apulaistietojavaltuutetun lausunnossa viitataan myös Euroopan tietosuojaneuvoston Euroopan komissiolle 13.12.2023 lähettämään vastaukseen, jossa käsitellään muun muassa oikeutettua etua koskevan

informaation esittämistä evästeidenhallintatyökalussa. Euroopan tietosuojaneuvoston näkemyksen mukaan evästeidenhallintatyökalussa ei tulisi esittää oikeutetun edun mukaista tietojen käsittelyä koskevia tietoja, koska oikeutettu etu ei ole sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin mukainen hyväksyttävä peruste käyttäjän päätelaitteella olevien tietojen käyttämiselle tai tietojen tallentamiselle päätelaitteelle. Lisäksi Euroopan tietosuojaneuvosto muistuttaa, että tietosuoja-asetuksen 6(1)(a) artiklan mukainen suostumus on sopivin laillinen peruste henkilötietojen jatkokäsittelylle, jota toteutetaan sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin 5(3) artiklan mukaisesti annettavan suostumuksen nojalla käyttäjän päätelaitteelle tallennettaville tai päätelaitteelta haettaville tiedoille.

Jotta käyttäjän kannalta ei synny SVPL 205 §:n 1 momentin vastaisesti epäselvyyttä sen suhteen, voidaanko evästeitä asettaa suostumuksen ohella myös oikeutetun edun nojalla, Otavamedian tulee muuttaa suostumuksenhallintamekanismeissa annettavia tietoja siten, että verkkosivuston käyttäjille kerrotaan selvästi, ettei evästeitä aseteta käyttäjän päätelaitteelle oikeutetun edun nojalla.

Otavamedian toimintaa koskevassa toimenpidepyynnössä on myös erikseen nostettu esille niin kutsuttu selaimen kohdistuva fingerprinting-tekniikka ja käyttäjän laitteita koskevien tietojen kerääminen ja yhdistely, jotka liittyvät edellä mainittuihin käsittelytarkoituksiin. Toimenpidepyynnössä viitataan näiden osalta suoraan sellaisiin toimintoihin, jotka nykyisin löytyvät Otavamedian suostumuksenhallintamekanismeissa Ominaisuudet-alaotsikon alta. Kyseiset Ominaisuudet-alaotsikon alla esitettävät käsittelytarkoitukset ovat "tietojen yhdistäminen muista tietolähteistä peräisin oleviin tietoihin", "eri laitteiden yhdistäminen toisiinsa" ja "laitteiden tunnistaminen automaattisesti lähetettyjen tietojen perusteella".

Otavamedian antaman selvityksen perusteella Ominaisuudet-alaotsikon tarkoituksena on tarjota TCF-mekanismien mukaisen rakenteen mukaisesti informaatiota evästeiden avulla kerättävien tietojen jatkokäsittelyn tarkoituksista. Traficom kiinnittää kuitenkin huomiota siihen, että mainittu laitteiden tunnistaminen automaattisesti lähetettyjen tietojen perusteella kuuluu myös SVPL 205 §:n soveltamisalaan, jos kyse on käyttäjän päätelaitteelle tallennettujen tietojen käyttämisestä. Traficom näkemystä tukee myös tietosuojatyöryhmän näkemys, jonka mukaan eväste-sääntelyn taustalla oleva sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivi soveltuu tapauksissa, joissa nk. laitesormenjälki muodostetaan tallentamalla tietoja tai käyttämällä päätelaitteelle tallennettuja tietoja.<sup>9</sup> Tämä tarkoittaa, että tällaisten laitetietojen käytölle tulee Otavamedian tapauksessa olla SVPL 205 §:n mukainen hyväksyttävä peruste. Lisäksi asiassa on huomioitava kolmansien osapuolten rooli tietojenkäsittelyssä. Tietosuojatyöryhmä on katsonut lausunnossa 9/2014 direktiivin 2002/58/EY soveltamisesta laitesormenjälkiin, että "kolmansien osapuolten tietojenkäsittely, jolla on vaikutusta laitteen toimintaan tai joka muutoin saa laitteen tallentamaan tietoa kyseiselle laitteelle tai käyttää sille tallennettuja tietoja tai saa laitteen paljastamaan tietoja, kuuluu (sähköisen viestinnän tietosuojadirektiivin) 5 artiklan 3 kohdan soveltamisalaan".<sup>10</sup>

Näin ollen Otavamedian tulee huomioida, että mikäli kyseessä olevia laitetietoja käytetään muihin kuin käyttäjän pyytämän palvelun toiminnan kannalta välttämättömiin tarkoituksiin, esimerkiksi yhdistelemällä mainittuja laitetietoja muulla tavalla kerättäviin käyttäjää koskeviin tietoihin, laitetietojen käytölle ja laitteiden tunnistamiselle tulee olla SVPL 205 §:n 1 momentin mukaisesti käyttäjän antama suostumus. Lisäksi käyttäjälle tulee tällöin antaa SVPL 205 §:n 1 momentin mukaisesti ymmärrettävät

<sup>9</sup> Tietosuojatyöryhmä Opinion 9/2014 on the application of Directive 2002/58/EC to device fingerprinting, sivut 7-8.

<sup>10</sup> Tietosuojatyöryhmä Opinion 9/2014 on the application of Directive 2002/58/EC to device fingerprinting, sivu 8.

ja kattavat tiedot mainittujen tietojen käytöstä. Sen sijaan, mikäli kyseessä olevien laitetietojen käyttö rajoittuu vain välttämättömiin tarkoituksiin, kuten esimerkiksi pelkästään viestinnän välittämiseen viestintäverkoissa, tällaisesta tietojen käytöstä ei SVPL 205 §:n 2 momentin mukaisesti tarvitse informoida käyttäjiä tai pyytää siihen suostumusta.

## Toimittajat

Adform A/S	<input type="checkbox"/> Suostumus	<input checked="" type="checkbox"/> Oikeutettu etu
Adjust Digital A/S		
Adloox SA	<input type="checkbox"/> Suostumus	<input checked="" type="checkbox"/> Oikeutettu etu
Adnami Aps		<input checked="" type="checkbox"/> Oikeutettu etu
Adobe Advertising Cloud	<input type="checkbox"/> Suostumus	<input checked="" type="checkbox"/> Oikeutettu etu
Adobe Audience Manager, Adobe Experience Platform		<input type="checkbox"/> Suostumus
Amazon Ad Server	<input type="checkbox"/> Suostumus	<input checked="" type="checkbox"/> Oikeutettu etu
Amazon Advertising		<input type="checkbox"/> Suostumus
Azerion Holding B.V.	<input type="checkbox"/> Suostumus	<input checked="" type="checkbox"/> Oikeutettu etu
BeeswaxIO Corporation		<input type="checkbox"/> Suostumus
BIDSWITCH GmbH		<input type="checkbox"/> Suostumus
BidTheatre AB	<input type="checkbox"/> Suostumus	<input checked="" type="checkbox"/> Oikeutettu etu
Blue Billywig Group BV	<input type="checkbox"/> Suostumus	<input checked="" type="checkbox"/> Oikeutettu etu

Toimittajat ja oikeutetun edun käyttö [suomenkuvalehti.fi](https://www.suomenkuvalehti.fi)-verkkosivustolla, tarkistettu 18.10.2023

## Ominaisuudet

### Tietojen yhdistäminen muista tietolähteistä peräisin oleviin tietoihin

26 toimittajaa voi käyttää tätä

Tietoja toiminnastasi tässä palvelussa voidaan verrata ja yhdistää muihin sinua koskeviin tietoihin, jotka ovat peräisin eri lähteistä (esimerkiksi toiminnastasi erillisessä verkkopalvelussa, kanta-asiakaskortin käytöstäsi myymälässä tai vastauksistasi kyselyyn) tässä ilmoituksessa kuvattujen tarkoitusten tueksi.

### Eri laitteiden yhdistäminen toisiinsa

25 toimittajaa voi käyttää tätä

Tässä ilmoituksessa kuvattujen tarkoitusten tueksi laitettasi voidaan pitää todennäköisesti linkitettyinä muihin laitteisiin, jotka kuuluvat sinulle tai kotitaloudellesi (esimerkiksi siksi, että olet kirjautunut samaan palveluun sekä puhelimellasi että tietokoneellasi tai koska voit käyttää samaa internet-yhteyttä molemmilla laitteilla).

### Laitteiden tunnistaminen automaattisesti lähetettyjen tietojen perusteella

32 toimittajaa voi käyttää tätä

Laitteesi saatetaan erottaa muista laitteista internetin käytön yhteydessä sen automaattisesti lähettämien tietojen perusteella (esimerkiksi internet-yhteytesi IP-osoite tai käyttämäsi selaintyyppi) tässä ilmoituksessa esitettyjen tarkoitusten tueksi.

*Ominaisuudet-alaotsikko suostumuksenhallintamekanismin toisella tasolla suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla 6.3.2024*

## Suostumuksen vapaaehtoisuus

Suostumukseen ja sen vapaaehtoisuuteen liittyen Otavamedia on 31.10.2022 Traficomille antamassaan vastauksessa väittänyt, että asiaan liittyvä oikeustila olisi ollut epäselvä ja viranomaisohjeistukset olisivat olleet ristiriitaisia tai ongelmallisia. Otavamedia mainitsee myös nimenomaisesti Traficomin antaman evästeohjeistuksen. Tähän liittyen Traficom korostaa, että Helsingin hallinto-oikeuden 8.4.2021 antamat kaksi ratkaisua (H1515/2021 ja H1516/2021 / diaari 20801/2020 ja 20848/2020) ovat selventäneet oikeustilaa ja viranomaisten välistä toimivaltajakoa evästesääntelyn suhteen. Lisäksi Traficom on edelleen pyrkinyt selventämään voimassa olevan evästesääntelyn tulkintaa laatimalla mainittujen hallinto-oikeuden ratkaisujen jälkeen nopealla aikataululla uuden evästeohjeistuksen, joka julkaistiin 13.9.2021. Traficom katsoo, että hallinto-oikeuden ratkaisujen ja annetun evästeohjeistuksen valossa oikeustila ja asiaa koskevat viranomaisohjeistukset eivät ole olleet enää epäselviä tai ristiriitaisia Otavamedian kuvaamalla tavalla.

Suostumuksen vapaaehtoisuuden kriteerien täyttymisen osalta Traficom kiinnittää huomiota siihen, että Otavamedian käyttämässä suostumuksenhallintamekanismissa käyttäjälle ei mekanismin ensimmäisellä tasolla tarjota mahdollisuutta jatkaa suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolle vain SVPL 205 §:n 2 momentin mukaisia välttämättömiä evästeitä käyttäen. Tämä on huomionarvoista erityisesti sen takia, että käyttäjälle tarjotaan kuitenkin vaihtoehtoa hyväksyä kaikki evästeet ja kyseinen valinta on korostettu vihreällä värillä. Kaikkien evästeiden hyväksymisen ohella käyttäjälle tarjotaan mahdollisuutta tehdä tarkempia evästevalintoja "Asetukset"-painiketta painamalla, mikä avaa suostumuksenhallintamekanismin toisen tason. Tämän toisen tason eli asetusvalikon alalaidassa käyttäjälle tarjotaan "Hyväksy kaikki"- ja "Hyväksy valitut"-valintojen ohella myös "Estä kaikki"-valinta, jonka valitsemalla käyttäjä voi käyttää suomenkuvalehti.fi-verkkosivustoa vain SVPL 205 §:n 2 momentin mukaisilla välttämättömillä evästeillä. Huomionarvoista myös on, että "Estä kaikki"- ja "Hyväksy valitut"-valinnat eivät ole suoraan nähtävissä, kun käyttäjä painaa ensimmäisellä tasolla olevaa "Asetukset"-painiketta, vaan käyttäjän tulee selata näkymää asetusvalikon loppuun asti, jotta valinnat tulevat näkyviin. Tämä tulee ottaa huomioon, kun arvioidaan sitä, kuinka helppoa käyttäjän on hyväksyä kaikki evästeet verrattuna siihen, että käyttäjä haluaa tehdä tarkempia evästevalintoja tai



kieltäytyä muiden kuin SVPL 205 §:n 2 momentin mukaisten välttämättömien evästeiden käytöstä.

Asian arvioinnissa tulee ottaa huomioon, että EU-tuomioistuimien katsoi asiassa C-61/19 Orange România 11.11.2020 antamassaan tuomiossa<sup>11</sup>, ettei suostumusta ole pidettävä pätevänä, jos rekisterinpitäjä vaikuttaa epäasianmukaisesti valinnanvapautteen vastustaa tätä tietojen keräämistä ja säilyttämistä vaatimalla, että rekisteröidyn on suostumuksensa epäämiseksi täytettävä lisälomake, jossa kyseinen kieltäytyminen mainitaan. Otavamedian menettely voidaan Traficomien näkemyksen mukaan rinnastaa menettelyyn, jossa käyttäjän suostumuksensa epäämiseksi täytettävä lisälomake valitsemalla evästeasetukset ja valitsemalla asetusvalikon alalaidasta sopiva valinta. Tällainen lisävaatimus on nimittäin omiaan vaikuttamaan epäasianmukaisesti valinnanvapautteen vastustaa tällaista käyttäjää koskevien keräämistä ja säilyttämistä.

Asiaa koskee tietosuoja-asetuksen johdanto-osan kohta 42, jonka suomenkielisestä sanamuodostaan huolimatta koskee myös suostumuksen antamatta jättämistä. Tietosuoja-asetuksen suomenkielisen version johdanto-osan 42 kappaleen viimeisen virkkeen mukaan suostumusta ei voida pitää vapaaehtoisesti annettuna, jos rekisteröidyllä ei ole todellista vapaan valinnan mahdollisuutta ja jos hän ei voi "myöhemmin" kieltäytyä suostumuksen antamisesta tai peruuttaa sitä ilman, että siitä aiheutuu hänelle haittaa. Esimerkiksi kohdan englanninkielisessä versiossa ei kuitenkaan ole vastinetta kappaleen suomenkielisen version "myöhemmin"-sanalle. Englanninkielisen version mukaan: "Consent should not be regarded as freely given if the data subject has no genuine or free choice or is unable to refuse or withdraw consent without detriment." Vastaavasti myös tietosuoja-asetuksen ruotsinkielisestä versiosta puuttuu vastine sanalle "myöhemmin": "Samtycke bör inte betraktas som frivilligt om den registrerade inte har någon genuin eller fri valmöjlighet eller inte utan problem kan vägra eller ta tillbaka sitt samtycke."

Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan jossakin kielitoisinnossa käytettyä unionin oikeuden säännöksen sanamuotoa ei voida käyttää tämän säännöksen ainoana tulkintaperusteena eikä sille voida antaa tältä osin etusijaa muihin kielitoisintoihin nähden. Tällainen lähestymistapa ei vastaisi unionin oikeuden yhtenäisen soveltamisen vaatimusta. Erikielisten toisintojen poiketessa toisistaan kyseessä olevaa säännöstä on tulkittava sen lainsäädännön systematiikan ja tavoitteen mukaan, jonka osa säännös on.<sup>12</sup> Ottaen huomioon, että suomenkielinen toisinto poikkeaa englanninkielisistä ja ruotsinkielisistä versioista, ei tietosuoja-asetuksen suostumuksen vapaaehtoisuutta koskevan tarkastelun voida katsoa rajoittuvan suostumuksen antamisen jälkeiseen aikaan. Tämän johdosta Traficomien arvion mukaan verkkosivuston käyttäjällä tulee olla mahdollisuus suostumuksesta kieltäytymiseen yhtä lailla kuin hänellä on mahdollisuus suostumuksensa antamiseen.

Kuten edellä on jo todettu, Otavamedian suostumuksenhallintamekanismi edellyttää muiden kuin välttämättömien evästeiden käytöstä kieltäytymiseltä ensin "Asetukset"-painikkeen painamista, sitten asetusvalikon selaamista alas asti ja lopuksi "Estä kaikki"-painikkeen painamista. Sen sijaan kaikkien evästeiden hyväksyminen on mahdollista tehdä yhdellä napin painalluksella suostumuksenhallintamekanismin ensimmäisellä tasolla. Traficomien arvion mukaan tällä eri valintojen erilaisella kohtelulla ja sijoittelulla on huomattava merkitys verkkosivustolla vierailevien käyttäjien käyttäytymisen kannalta, ja kyseisen menettelyn tarkoituksena on hyvin todennäköisesti ohjata käyttäjät hyväksymään kaikkien evästeiden käyttö, mikä ei välttämättä vastaa käyttäjien todellista tahtotilaa. Kun suostumuksen epääminen on vaikeampaa ja vie enemmän aikaa kuin sen antaminen, palveluntarjoaja käytännössä

<sup>11</sup> Asia C-61/19, Orange România, ECLI:EU:C:2020:901, 11.11.2020, kohta 52.

<sup>12</sup> Asia C-41/09 komissio v. Alankomaat, kohta 44.

ohjaa käyttäjää antamaan suostumuksen useampiin käyttötarkoituksiin kuin tämä välttämättä muutoin haluaisi, jolloin käyttäjän valinnanvapaus on osin vain näennäistä.

Traficomın arviota asiassa tukee myös tietosuojavaltuutetun 20.1.2023 Sanoma Media Finland Oy:n evästekäytäntöjä koskevassa lausunnossaan esittämä arvio. Kyseisessä lausunnossa todettu arvio soveltuu myös Otavamedian menettelyyn, sillä myös lausunnon kohteena olleessa menettelyssä käyttäjä saattoi kieltäytyä suostumuksen antamisesta vasta suostumuksenhallintamekanismin toisella tasolla. Tietosuojavaltuutettu katsoi, että "henkilölle esitettäviin tietojenkäsittelyn hyväksymispyyntöihin olisi sovellettava tiukkoja vaatimuksia, koska kyse on rekisteröityjen perusoikeuksista ja koska rekisterinpitäjä haluaa toteuttaa tietojenkäsittelytoimen, joka olisi laitton ilman rekisteröidyn suostumusta." Tietosuojavaltuutettu viittasi myös Euroopan tietosuojaneuvoston päivitettyyn suostumusta koskevaan ohjeeseen<sup>13</sup>, jonka mukaan "suostumus voi olla asianmukainen laillinen peruste vain, jos rekisteröidylle tarjotaan mahdollisuus valvoa tietojensa käsittelyä sekä aito tilaisuus valita vapaasti, hyväksyykö hän tarjotut ehdot vai hylkääkö hän ne, eikä hylkäämisestä aiheudu hänelle haittaa."

Tietosuojavaltuutettu otti yllä mainitussa lausunnossa myös huomioon, että palveluntarjoajan suostumuksenhallintamekanismi ei mahdollistanut käyttäjälle yhtä helppoa ja vaivatonta tapaa olla antamatta suostumusta evästeiden tallentamiselle ja käytölle kuin suostua tähän. Tietosuojavaltuutetun lausunnon mukaan käyttäjiä uhkaa yhä digitalisoituvassa ympäristössä niin sanottu klikkausväsymys ja myös tästä syystä tapoja hankkia suostumus on arvioitava hyvin tarkasti. Edellä todettu huomioiden tietosuojavaltuutettu totesi, että palveluntarjoajan tapaa pyytää suostumusta sen verkkosivustojen evästeiden käytölle ei ollut pidettävä yleisen tietosuoja-asetuksen 4 artiklan 11 kohdan eikä 7 artiklan 3 kohdan mukaisena.

Edellä todetun perusteella Traficom velvoittaa Otavamedian muuttamaan suostumuksenhallintamekanismissaan siten, että käyttäjälle annetaan kaikkien evästeiden hyväksymisen ohella mahdollisuus myös kieltää muiden välttämättömien evästeiden käyttö suostumuksenhallintamekanismin ensimmäisellä tasolla.

---

<sup>13</sup> Euroopan tietosuojaneuvosto: Asetuksen 2016/679 mukaista suostumusta koskevat suuntaviivat 05/2020, sivu 5, kohta 3.

# OTAVA

## Hallinnoi tietosuojaa

Me ja valitsemamme **kolmannen osapuolen toimittajat** säilytämme tai käytämme laitteilla olevia tietoja, kuten evästeitä. Käsittelemme tietoja, kuten yksilöllisiä tunnisteita ja laitteen lähettämiä vakiotietoja alla listattujen tarkoituksien mukaisesti. Hyväksymällä sallit tietojesi käsittelyn esitettyihin tarkoituksiin. Voit myös siirtyä yksityiskohtaisempiin asetuksiin ennen suostumuksesi antamista.

Voit myös muuttaa valintojasi milloin tahansa evästeasetuksistasi näytön alalaidassa olevan linkin kautta. Tietojasi käytetään seuraaviin tarkoituksiin:

### Tarkoitukset

- Tietojen tallennus laitteelle ja/tai laitteella olevien tietojen käyttö
- Personoitujen mainosten ja sisällön näyttäminen, mainonnan ja sisällön mittaus, käyttäjäymmärrys sekä tuotekehitys

### Erityisominaisuudet

- Tarkkojen sijaintitietojen käyttö
- Laitteen ominaisuuksien aktiivinen skannaus tunnistamista varten

Hyväksymällä sallit tietojesi käsittelyn. Suostumuksesi koskee tätä palvelua, hyväksymättä jättäminen voi vaikuttaa asiakaskokemukseesi. Jotkut teknologiat saattavat perustella tietojen käsittelyä oikeutetulla edulla, voit vastustaa tätä tai muuttaa muita asetuksia klikkaamalla "Asetukset" linkkiä.

[Tietosuoja](#)[Asetukset](#)[Hyväksy kaikki](#)

Suostumuksenhallintamekanismin ensimmäinen taso suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla, tarkistettu 18.10.2023

#### Automaattisesti lähetettävien laitetietojen käyttö laitteiden tunnistamisessa

Toimittajat voivat:

- luoda tunnistimen perustuen dataan, jota laite lähettää automaattisesti, kuten IP-osoite tai selaimen tiedot (user-agent)
- käyttää tunnistetta uudelleen tunnistaaakseen laitteen

Toimittajat eivät voi:

- luoda käyttäjistä tunnisteen käyttäen tietoja, joita on kerätty skannaamalla aktiivisesti tiettyjä laitteen ominaisuuksia, kuten asennettuja fontteja ja näytön resoluutiota, ellei käyttäjä ole erikseen antanut lupaa laitteen ominaisuuksien aktiiviseen skannaamiseen tunnistamista varten.
- käyttää tunnistetta uudelleen tunnistaaakseen laitteen.

### Erityisominaisuudet

#### Tarkkojen sijaintitietojen käyttö

Suostumus

Toimittajat voivat

- kerätä ja käsitellä tarkkoja sijaintitietoja yhden tai useamman tarkoituksen tueksi.

Huom. Tarkat sijaintitiedot tarkoittavat, että käyttäjän sijainnin tarkkuutta koskevia rajoituksia ei ole; sijainti voidaan määrittää muutaman metrin tarkkuudella.

#### Laitteen ominaisuuksien aktiivinen skannaus tunnistamista varten

Suostumus

Toimittajat voivat

- luoda tunnisteen käyttäen tietoja, joita on kerätty skannaamalla aktiivisesti tiettyjä laitteen ominaisuuksia, kuten asennettuja fontteja ja näytön resoluutiota
- käyttää tällaista tunnistetta laitteen tunnistamiseksi uudelleen.

[Estä kaikki](#)[Hyväksy valitut](#)[Hyväksy kaikki](#)

Suostumuksenhallintamekanismin toinen taso suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla, tarkistettu 18.10.2023

## Suostumuksen peruuttaminen

Traficom korostaa, että annetun suostumuksen peruuttamisella tulee olla aito vaikutus, jolloin peruutettuun suostumukseen liittyvät evästeet tulee poistaa käyttäjän päätelaitteelta tai tehdä ne muutoin toimimattomiksi niin ettei niitä voi enää jatkossa

käyttää. Traficom on pyytänyt Otavamediaa selventämään, miten käyttäjän antaman suostumuksen peruuttaminen vaikuttaa evästeiden ja niiden kaltaisten teknologioiden toimintaan suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla. Otavamedian 22.9.2023 antaman lisäselvityksen mukaan käyttäjän antaman suostumuksen peruuttaminen tarkoittaa sitä, että Otavamedia poistaa kyseiseen suostumukseen liittyvät evästeet käyttäjän päätelaitteelta. Tältä osin Traficom korostaa vielä, että Otavamedian tulee varmistaa, että suostumuksen peruuttamisella tulee olla vaikutus myös selaimen paikalliseen tallennustilaan (local storage) sekä istuntotallennustilaan (session storage) tallennettaviin tietoihin. Myös tällaiset tiedot tulee suostumuksen peruuttamisen myötä poistaa tai ylikirjoittaa niin, ettei niiden hyödyntäminen ole enää mahdollista.

## Evästeiden toiminta-ajat

### Tarkoitukset ja ominaisuudet

### Toimittajat

Otava voi käyttää ensimmäisen osapuolen tunnisteita analytiikan hyödyntämiseksi tuotekehityksessä, kohdentamisessa ja raportoinnissa. Meillä on tarve ymmärtää esimerkiksi eri yleisöjen käyttäjäkokemusta palveluissamme. Näiden tunnisteen voimassaoloaika on enintään 3 kuukautta. Lisätietoja <https://otavamedia.fi/tietosuoja/>

#### Audience Project

^ ✓ Suostumus

Suostumuksellasi keräämme yleisömittausta varten verkkopalvelun käyttöä koskevia tietoja kuten: sivu jolta käyttäjä on siirtynyt palveluumme, yksilöllinen laite- ja/tai eväsetunniste, tiedonkeruun kanava (internetiselain, mobiiliselain, sovellus), selaimen tunniste (user agent), IP-osoite, istunnon aika. Mikäli et anna suostumustasi henkilötietojen keräämiseen, henkilöivät tunnisteet poistetaan kävijämäärätilastointiin kerättävästä mittausdatasta.

#### Chartbeat

^ ✓ Suostumus

Chartbeat tietosuoja : <https://chartbeat.com/privacy/>

#### Facebook

^ ✓ Suostumus

Facebook tietosuoja : <https://www.facebook.com/about/privacy>

#### Frosmo Marketing

^ ✓ Suostumus

Frosmo Marketing tietosuoja : <https://frosmo.com/privacy-policy/>

#### Google Analytics

^ ✓ Suostumus

Suostumuksellasi käytämme Google Analyticsia yhdistettyyn, nimettömään verkkosivuston liikenteen analysointiin. Käytämme Google Analyticsiä seurataksemme verkkosivustojen koottua käyttäytymistä, kuten mitä sivuja katseltiin ja kuinka kauan. Nämä tiedot ovat meille tärkeitä käyttäjäkokemuksen parantamiseksi ja sivuston tehokkuuden määrittämiseksi.

Suostumuksellasi käytämme myös Google Analytics -mainosevästeitä. Niiden avulla mahdollistetaan uudelleenmarkkinoinnin ja mainosten personoinnin käyttö Google Display -mainosverkostossa.

Lisätietoja [https://support.google.com/analytics/answer/10022331?hl=fi&ref\\_topic=2919631](https://support.google.com/analytics/answer/10022331?hl=fi&ref_topic=2919631)

Google Analytics käyttää seuraavia evästeitä:

- **\_ga:** Käytetään yksittäisten käyttäjien erottamiseen, vanhenee kahden vuoden kuluttua
- **\_gid:** Käytetään yksilöimään käyttäjät, vanhenee 24 tunnin kuluttua
- **\_gat:** Käytetään rajoittamaan käyttäjäpyyntöjä suorituskyvyn ylläpitämiseksi, vanhenee 1 minuutin kuluttua
- **\_gac\_:** Säilyttää yksilöllisen tunnuksen, jonka avulla Google Analytics ja Google Ads toimivat yhdessä, vanhenee 90 päivän kuluttua
- **AMP\_TOKEN:** Säilyttää yksilöllisen tunnuksen, joka on määritetty kullekin käyttäjälle

#### Hotjar

^ ✓ Suostumus

Hotjar tietosuoja : <https://www.hotjar.com/privacy/>

*Toimittajat-välilehti suostumuksenhallintamekanismissa suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla, tarkistettu 18.10.2023*

Otavamedian mukaan suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla käytettävien evästeiden toiminta-aikojen koskeva tieto on löydettävissä suostumuksenhallintamekanismin kautta.

Toimittajat-välilehdeltä, jossa tiedot luetellaan toimittajakohtaisesti. Traficom kiinnittää kuitenkin huomiota siihen, että kaikkien toimittajien kohdalla toiminta-aikoja ei esitetä, vaan käyttäjälle tarjotaan linkkiä tämän kolmannen osapuolen verkkosivustolla sijaitsevaan tietosuojaselosteeseen.

Traficom katsoo, että kyseinen käytäntö, jossa käyttäjä joutuu siirtymään kolmannen osapuolen palveluun saadakseen selville suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla käytössä olevan evästeen toiminta-ajan, on vastoin SVPL 205 §:n 1 momenttia, jonka mukaisesti palvelun tarjoajan on annettava palvelun käyttäjälle ymmärrettävät ja kattavat tiedot koskien evästeitä ja muita palvelun käyttöä kuvaavia tietoja. EU-tuomioistuimen ratkaisun C-673/17 mukaan käyttäjälle tulee ilmoittaa käytettävien evästeiden toiminta-aika (k. 78), joten evästeen toiminta-aika tulee katsoa osaksi SVPL 205 §:n 1 momentin mukaisia käyttäjälle annettavia tietoja. Traficom katsoo, että palveluntarjoajana toimivan Otavamedian vastuulla on varmistaa, että käyttäjälle annetaan kaikki SVPL 205 §:n 1 momentin mukaiset tiedot. Lisäksi Traficom vielä huomioi, että velvoite ilmoittaa evästeiden toiminta-ajat koskee niin toimittajien asettamia kuin myös Otavamedian itsensä asettamia evästeitä. Näin ollen Traficom velvoittaa SVPL 330 §:n 1 momentin nojalla Otavamedian ilmoittamaan kaikkien evästeiden toiminta-ajat suoraan suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla.

Evästeiden toiminta-aikojen lainmukaisuuden osalta Traficom on asian selvittämissä kiinnittänyt huomiota siihen, että Otavamedian 31.10.2022 antaman selvityksen mukaan suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla käytetään useita evästeitä, joiden toiminta-aika on yli vuoden ja pisimmillään 595 päivää. Otavamedia on kuitenkin Traficomien selvityksen myötä todennut 22.9.2023 annetussa lisäselvityksessä tarkastelleensa uudelleen `_ga-`, `_ga_X7YZ0V8KXW-` ja `_ga_EV4SS54M8B-` nimisten evästeiden toiminta-aikoja. Otavamedia toteaa lyhentäneensä mainittujen evästeiden toiminta-ajat 13 kuukauteen, mikä mahdollistaa vertailun vuoden takaiseen tilanteeseen (nk. year to date -vertailu). Traficom katsoo, ettei asiassa ole tullut ilmi syytä katsoa, että 13 kuukauden toiminta-aika ylittäisi tässä tapauksessa sen, mitä voidaan pitää palvelun vaatimana laajuutena tai että se rajoittaisi yksityisyyden suojaa enempää kuin on välttämätöntä.

Datr-nimisen evästeen osalta Otavamedia selventää, että kyseessä on "Meta Platforms Inc.:n asettama kolmannen osapuolen eväste, jota käytetään tietoturvaloukkausten estämiseksi ja tiedon eheyden varmistamiseksi Metan Facebook-palvelun käytön yhteydessä". Otavamedian mukaan kyseistä evästettä ei aseteta käyttäjän päätelaitteelle, mikäli käyttäjä ei ole samanaikaisesti kirjautunut Facebook-palveluun. Otavamedian mukaan suomenkuvalehti.fi-verkkosivustolla käytetään datr-evästettä Facebook-palveluun kirjautumisen verifioimiseksi esimerkiksi silloin, jos käyttäjä haluaa jakaa Suomen Kuvalehden tuottamaa sisältöä Facebookissa. Kyseinen eväste edellyttää siis käyttäjän suostumusta ja Meta on määrittänyt sen toiminta-ajaksi kaksi vuotta.

Datr-evästeen toiminta-aikaa tulee arvioida SVPL 205 §:n 3 momentin valossa, jonka mukaan tietojen tallentaminen ja käyttö on sallittua ainoastaan palvelun vaatimassa laajuudessa eikä sillä saa rajoittaa yksityisyyden suojaa enempää kuin on välttämätöntä. Asiassa on huomioitava, että kyseessä on ominaisuus, joka sivuston evästekäytäntöjen mukaan edellyttää käyttäjän antamaa suostumusta. Traficom katsoo, ettei asiassa ole tullut ilmi syytä katsoa tässä yhteydessä, että kyseinen toiminta-aika ylittäisi sen, mitä voidaan pitää palvelun vaatimana laajuutena tai että se rajoittaisi yksityisyyden suojaa enempää kuin on välttämätöntä.

## Sovelletut säännökset

Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain 205 §, yleisen tietosuoja-asetuksen 4(11) ja 7(3) artiklat.

## Muutoksenhaku

Tästä päätöksestä voi valittaa hallinto-oikeuteen oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 8 §:n mukaisesti. Valitusohjeet toimitetaan tämän päätöksen liitteenä.

Heidi Kivekäs  
yksikönpäällikkö

Tatu Giordani  
lakimies

Liitteet Valitusosoitus

Jakelu Otavamedia Oy  
Toimenpidepyynnön tekijä

Tiedoksi Tietosuojavaltuutettu